

Las elecciones de 2021 en Assam: la Hindutva en el noreste indio

2021 Elections in Assam: Hindutva in the Indian Northeast

LAURA CARBALLIDO CORIA

*Departamento de Ciencias Sociales
Universidad Autónoma Metropolitana
Unidad Cuajimalpa
lcarballido@cua.uam.mx*

Resumen: A principios de mayo de 2021 se anunciaron los resultados de las elecciones para la Asamblea estatal en Assam. El Bharatiya Janata Party (BJP) había repetido la victoria de 2016 y podría nombrar al nuevo gobernador (*Chief minister*). En las elecciones generales de 2014 y 2019, es decir, para la Lok Sabha, el BJP también había registrado una victoria electoral en el estado. Detrás de estas victorias está un proceso más amplio de expansión de la *Hindutva* o nacionalismo hindú, una corriente política, social y cultural que define India a partir sólo de esta religión. La *Hindutva* se ha extendido a lugares nuevos, que habían quedado fuera de su esfera de influencia acostumbrada, tales como el noreste indio. Esta expansión ha hecho que la *Hindutva* adopte elementos y preocupaciones nuevas y se adapte a las dinámicas de la región.

Palabras clave: *Hindutva*, Assam, noreste indio, identidad, cultura, política.

Abstract: In early May 2021, results for the Assam Legislative Assembly elections were announced. The Bharatiya Janata Party (BJP) had repeated the 2016 victory and would be allowed to nominate the new Chief minister. In the general elections of 2014 and 2019, i.e., for the Lok Sabha, the BJP had triumphed as well in the state. Behind these victories, there is a wider process of expansion of the *Hindutva* or Hindu nationalism, a political, social and cultural movement which sees India as primarily a Hindu country. *Hindutva* has spread to new places, which had remained outside of its usual area of influence, such as the Indian northeast. This expansion has made *Hindutva* adopt new elements and concerns and adapt to the dynamics of the region.

Keywords: *Hindutva*, Assam, Indian northeast, identity, culture, politics.

Citar como: Carballido Coria, L. (2022). Las elecciones de 2021 en Assam: la *Hindutva* en el noreste indio. *Revista Internacional de Estudios Asiáticos*, 1(2), 202-233. DOI 10.15517/riea.v1i2.50179

Fecha de recepción: 21-02-2022 | **Fecha de aceptación:** 09-06-2022

Introducción

A principios de mayo de 2021 se anunciaron los resultados de las elecciones para la Asamblea estatal en Assam. El Bharatiya Janata Party (BJP de aquí en adelante) había repetido la victoria de 2016 y podría nombrar al nuevo gobernador (*Chief minister*). En las elecciones generales de 2014 y 2019, es decir, para la Lok Sabha, el BJP también había registrado una victoria electoral en el estado.¹

Sin embargo, cuando se toma en consideración que el Partido del Congreso Nacional Indio, junto con otros partidos locales, había dominado Assam hasta no hace tanto tiempo (2016), resulta de interés estudiar cómo es que el BJP obtuvo ese poder político.² Detrás de estas victorias está un proceso más amplio de expansión de la *Hindutva*, o nacionalismo hindú, una corriente política, social y cultural que define India a partir sólo de esta religión. La *Hindutva* se ha extendido a lugares nuevos, que habían quedado fuera de su esfera de influencia acostumbrada, tales como el noreste indio. Esta expansión ha hecho que la *Hindutva* adopte elementos y preocupaciones nuevas y se adapte a las dinámicas de la región, abandonando o minimizando temas que le resultan centrales como la prohibición de la venta y consumo de carne de vaca o la defensa de idiomas como el sánscrito y el hindi.

Este artículo toma como punto de partida las elecciones de 2021 en Assam para entender este proceso de expansión de la *Hindutva*. Para ello, he consultado documentación impresa y digital de ambos partidos políticos, del gobierno indio y de Assam, así como de varias asociaciones que integran la *Hindutva*. El seguimiento en la prensa local y nacional ha sido también indispensable para comprender mejor estos procesos.

Para la elaboración de este texto ha sido relevante la consulta de literatura especializada para los temas aquí revisados. Por un lado, Christophe Ja-

1 Agradezco a las dos personas que dictaminaron de forma anónima el artículo: esto me permitió corregir ciertas imprecisiones y afinar algunos argumentos.

2 De 2001 a 2016, Tarun Gogoi, miembro del Partido del Congreso, fungió como *Chief minister*.

Jaffrelot, a través de numerosos libros y artículos, ha analizado las estrategias y el proceso de consolidación del BJP y de organizaciones afines, el control que la *Hindutva* tiene sobre la esfera pública y la figura política de Narendra Modi.³ Thomas Blom Hansen ha reflexionado sobre la coincidencia de dos procesos, por un lado, la mayor democratización de India, debido a la debilidad del Partido del Congreso y la participación de más partidos políticos y, por otro, el ascenso del BJP. Es interesante resaltar que Hansen considera que el nacionalismo hindú se ha consolidado no tanto en el sistema político o en el campo de lo religioso, sino en la esfera pública.⁴ Peter van der Veer, por su parte, ha explorado la dimensión cultural de este nacionalismo religioso, con atención a la conformación de identidades hindúes y musulmanas. Al hacer esto, ha explorado la relevancia de los sitios de peregrinación y de medios de comunicación.⁵

Por otro lado, han sido publicados trabajos que exploran el nacionalismo hindú fuera de su esfera tradicional. Así, en 2016 Edward Anderson escribió un artículo en el que analizó una controversia en torno a una exhibición en Londres del artista M. F. Hussain. Al estudiar las organizaciones nacionalistas hindúes que son británicas y que dirigieron la protesta, Anderson las denominó neo-*Hindutva* para señalar que, si bien siguen vinculadas al nacionalismo hindú en India se han vuelto parte del

3 Christophe Jaffrelot, “BJP’s Assam Win is Proof Hindutva Has Reached Areas Where It Was Marginal”, *The Indian Express*, accedido 8 de febrero de 2022, <https://indianexpress.com/article/opinion/columns/bjp-sarbananda-sonowal-assam-assembly-elections-tarun-gogoi-congress-the-enigma-of-arrival-2846193/>; Christophe Jaffrelot, *The Hindu Nationalist Movement in India* (Nueva York: Columbia University Press, 1996); Christophe Jaffrelot, “India in 2016. Assessing Modi Mid-Term”, *Asian Survey*, 57, no. 1 (2017): 21-32; *Majoritarian State: How Hindu Nationalism is Changing India*, ed. por Angana P. Chatterji, Thomas B. Hansen y Christophe Jaffrelot (Londres: C Hurst & Co Publishers Ltd, 2019).

4 Thomas B. Hansen, *The Saffron Wave. Democracy and Hindu Nationalism in Modern India* (Princeton, Nueva Jersey: Princeton University Press, 1999).

5 Peter Van der Veer, *Religious Nationalism: Hindus and Muslims in India* (Berkeley: University of California Press, 1994).

contexto británico.⁶ Este interés por explorar otros ámbitos en los que la *Hindutva* está actuando se condensó en 2018 en un número de la revista *Contemporary South Asia*, en el que la mayor parte de los artículos estuvo dedicada a revisar su actividad en las cortes legales, entre los *adivasis*⁷ y la diáspora, así como en el noreste indio.⁸

De particular interés para este texto son los trabajos que se han abocado al noreste indio y a Assam. Arkotong Longkumer ha estudiado tanto Nagaland como el noreste indio en general. Acerca del primer tema ha resaltado la relación y apoyo mutuo entre el BJP y la Fundación de Baba Ramdev (Patanjali Yogpeeth Trust), mientras que sobre el segundo ha explorado la adaptación del BJP para poder tener mayor presencia en la región.⁹ Para Longkumer, sin una fuerte presencia en el noreste indio, el BJP no puede mantener el proyecto de una *Akhand Bharat* o India indivisible, completa. Akhil Ranjan Dutta se ha ocupado de analizar el uso de la categoría “indígena” en Assam por parte del BJP, al tratar de presentarse como un partido más secular. Además, Dutta examina los procesos de apropiación de elementos y símbolos culturales emprendido por el BJP

6 Edward Anderson, “‘Neo-Hindutva’: the Asia House M. F. Husain Campaign and the Mainstreaming of Hindu Nationalist Rhetoric in Britain”, *Contemporary South Asia*, 23 (2015): 45-66, <https://doi.org/10.1080/09584935.2014.1001721>

7 *Adivasis* o habitantes originarios es el término que muchos de los llamados grupos tribales en India prefieren para reivindicar ciertos derechos ante el Estado indio.

8 Para una introducción a estos cambios en la *Hindutva*, véase el artículo inicial: Edward Anderson y Arkotong Longkumer, “‘Neo-Hindutva’: Evolving Forms, Spaces, and Expressions of Hindu nationalism”, *Contemporary South Asia*, 26, no. 4 (2018): 371-377, <https://doi.org/10.1080/09584935.2018.1548576>

9 Arkotong Longkumer. “‘Nagas can’t sit lotus style’: Baba Ramdev, Patanjali, and Neo-Hindutva”, *Contemporary South Asia*, 2018, 26, no. 4 (2018): 400-420, <https://doi.org/10.1080/09584935.2018.1545008>; Arkotong Longkumer, “Playing the waiting game: The BJP, Hindutva, and the Margins of the Nation”, en *Majoritarian State: How Hindu Nationalism is Changing India*, ed. por Angana P. Chatterji, Thomas B. Hansen y Christophe Jaffrelot (Londres: C Hurst & Co Publishers Ltd, 2019).

y la Rashtriya Swayamsevak Sangh (RSS), la principal organización del nacionalismo hindú.¹⁰ Smitana Saikia se ha interesado por el discurso empleado por el BJP en campañas electorales: al hablar de los inmigrantes en la región, en vez de designarlos como “fuereños” ha preferido el término “extranjeros.” Sin embargo, para ella, la diversidad cultural de Assam ha obligado al BJP y a la RSS a suavizar su tono comunalista y a incorporar temas de relevancia local y regional.¹¹ Finalmente, Yasmin Saikia nos recuerda que Assam tiene una importante población musulmana de larga data, pero que tanto el discurso colonial como el poscolonial se encargaron de presentarla como algo ajeno. Para ella, es importante rescatar el pasado precolonial en que Assam era una sociedad plural.¹²

El presente trabajo recupera e incorpora las ideas y debates anteriores para analizar las elecciones en Assam del 2021. Para ello, en primer lugar, analizaré la campaña política de 2021, con especial atención a las plataformas electorales de los dos partidos principales. En segundo lugar, exploraré el proceso de expansión de la *Hindutva* en Assam, analizando las estrategias de apropiación de un lenguaje y símbolos que le hagan parecer próximos al electorado, sin dejar de señalar las tensiones surgidas. En tercer lugar, me centraré en la discusión sobre quién pertenece a Assam y, por añadidura, quién no pertenece, con dos instrumentos importantes en el trasfondo: el Registro Nacional de Ciudadanos (NRC por sus siglas en inglés) y la Enmienda a la Ley de Ciudadanía (CAA por sus siglas en inglés), ahora aprobada y en vigor.

10 Más adelante ahondaremos en el surgimiento y propósitos de la organización. Akhil Ranjan Dutta, “BJP’s Electoral Victory in Assam, 2016: Co-opting the Khilonjias”, *Social Change* 47, no. 1, (2017): 108–124, <https://doi.org/10.1177%2F0049085716683114>

11 Smitana Saikia, “Saffronizing the Periphery: Explaining the Rise of the Bharatiya Janata Party in Contemporary Assam”, *Studies in Indian Politics*, 8, no. 1 (2020), <https://doi.org/10.1177%2F2321023020918064>

12 Yasmin Saikia, “Muslim Belonging in Assam: History, Politics and the Future”, *South Asia: Journal of South Asian Studies* 44, no. 5 (2021), <https://doi.org/10.1080/00856401.2021.1962061>

Aunque el énfasis de este trabajo estará en Assam, el estado más grande de la región, haré algunas referencias al resto de los estados. El noreste indio está constituido por Arunachal Pradesh, Assam, Manipur, Meghalaya, Mizoram, Nagaland, Sikkim, Tripura y posee ciertas características que lo distinguen. Por su ubicación geográfica y por razones históricas ha estado más vinculado a procesos en zonas como Bengala en India y en países como Bangladesh, Bután, China (por la zona de Tíbet), Myanmar y Nepal.¹³ El noreste contiene una diversidad enorme de grupos étnicos y lenguas (de las familias indoaria, sinotibetana, kra dai y austroasiática, así como lenguas criollas o mixtas desarrolladas entre los varios grupos). En el periodo independiente, el gobierno central ha sido percibido como intrusivo y poco empático hacia las problemáticas y características de la región, que incluyen una serie de movimientos sociales y políticos que demandan diversos grados de autonomía y la secesión (en algunos casos). Asimismo, se considera que históricamente el gobierno central no ha llevado a cabo proyectos de desarrollo que atiendan los problemas de pobreza e inequidad.

Puntos de partida: Las elecciones en 2021

Las elecciones en Assam se situaron en el difícil contexto de la pandemia y la crisis económica, a las que se sumaron elementos como las discusiones en torno a la Ley de Ciudadanía y el Registro Nacional de Ciudadanos. Estos dos grupos de factores pesaron en los partidos contendientes y en sus agendas.

Hubo dos principales alianzas electorales. Por un lado, la encabezada por el BJP, que incluyó al Asom Gana Parisad y al United People's Party Liberal. Por otro, la dirigida por el Partido del Congreso Nacional con

13 No pretendo establecer la excepcionalidad como característica de la región, porque debido a la gran extensión del país y a factores diversos de orden histórico considero que eso mismo puede decirse de casi cualquier otro estado o región en India, por ejemplo, Tamil Nadu ha estado más vinculado a procesos en Sri Lanka o Panjab lo ha estado en relación con Pakistán. Sin embargo, sí es importante entender algunos elementos que la distinguen.

el Bodoland People's Front y el All India United Democratic Front. Estas alianzas electorales no son estables, por ejemplo, el Bodoland People's Front estuvo en la alianza con el BJP tanto en 2016 como en 2019.¹⁴ De la misma forma, hay una gran movilidad entre los integrantes de los partidos políticos. Por ejemplo, dos de las figuras principales del BJP en Assam vienen originalmente de otros partidos políticos: Sarbananda Sonowal militó inicialmente en el All Assam Students' Union y en el Asom Gana Parishad, mientras que Himanta Biswa Sarma militó originalmente en el Partido del Congreso.

En el inicio de la campaña electoral, el BJP presentó una lista de 10 resoluciones para el estado.¹⁵ Al revisar el texto, hay unos puntos que se asemejan a los de plataformas electorales en India y en otras partes del mundo: programas sociales para grupos no privilegiados (Programa Arunodaya que pasaría de Rs. 800 a Rs. 3000 mensuales); apoyo a la niñez en edad escolar, creación de empleos, en particular para las personas jóvenes; impulso a la producción de alimentos (pescados, aves, productos lácteos y hortalizas) y la prevención de inundaciones, que es un problema constante del estado.¹⁶

Pero hay otros puntos que son particulares de Assam y del contexto del noreste indio pues están relacionados con la presencia de “extranjeros ilegales”: la remoción de sus asentamientos en lugares de culto de grupos

14 Gilles Verniers, et al. “Assam Verdict: 29 Charts that Show Just How Polarised the Election Was,” *Scroll.in*, accedido 7 de septiembre de 2021, <https://scroll.in/article/994249/assam-verdict-29-charts-that-show-just-how-polarised-the-election-was>

15 Bharatiya Janata Party, “Salient points of Speech: BJP National President Shri J.P. Nadda while Releasing BJP's ‘Sankalp Patra’ for Assam Assembly Elections in Guwahati (Assam),” *Bharatiya Janata Party*, accedido 17 de febrero de 2022, <https://www.bjp.org/speeches/salient-points-speech-bjp-national-president-shri-jp-nadda-while-releasing-bjps-sankalp>

16 Varias de estas propuestas de carácter económico y social (igual que las del Partido del Congreso) tienen por objetivo contrarrestar los efectos de la pandemia, además de atender problemas de larga data.

tribales,¹⁷ la implementación del Registro Nacional de Ciudadanos, que implicaría lidiar con la presencia de dichos “extranjeros” y un ejercicio de delimitación para proteger los intereses políticos de la población, a la que además se le dará tierra. El BJP ha retomado un viejo reclamo de buena parte de la población de Assam, en el sentido de que población extranjera ha llegado y se ha asentado de forma ilegal. De acuerdo con ese reclamo, los migrantes en su mayoría de habla bengalí (tanto hindúes, como musulmanes) amenazan con convertir a la población originaria en minoría en su propio hogar, además de que suponen una carga para la economía.¹⁸

Cabe mencionar que, de acuerdo con el Censo de 2011, el estado posee una población de 31,205,576, de los cuales 15,095,797 respondieron que el asamés era su lengua materna, es decir, el 48%; mientras que los hablantes de bengalí suman 9,024,324, es decir, el 28%.¹⁹ No obstante, si se con-

17 La categoría colonial “tribu” o “grupo tribal” denota la presencia de “rasgos primitivos”, una cultura distintiva y aislamiento geográfico. Esta categoría ha sido recuperada y utilizada por el Estado independiente al incluir a estas poblaciones en listas de grupos que son acreedores al sistema de reserva de cuotas. Si bien es importante una revisión crítica de categorías como ésta, he decidido conservarla pues es un término utilizado por los grupos mismos, quienes frecuentemente se la han apropiado.

18 Hay una guerra de cifras en torno al número de migrantes bangladeshíes en India: desde los que afirman que hay millones en Delhi o que constituyen un tercio de la población de Assam. De acuerdo con un texto de 2012 sobre la migración sur-sur, las Naciones Unidas han señalado que el número de migrantes internacionales de Bangladesh que reside en India es de 3.200.000. Organización de las Naciones Unidas. “Migrants by Origin and Destination: The Role of South-South Migration”, *Population Facts* 3 (2012): 3.

https://www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/popfacts/popfacts_2012-3_South-South_migration.pdf

19 Government of India, “Assam Population 2011-2022,” *Census 2011*, <https://www.census2011.co.in/census/state/assam.html>, Government of India, “Assam,” *C-16 Population by Mother Tongue, Census 2011*, <https://censusindia.gov.in/2011census/C-16.html>

sidera el total de personas que hablan el asamés (aunque no sea su lengua materna), la cifra alcanza 22 millones pues ese idioma se usa como *lingua franca* en la región. Lo anterior implica que hay, por ejemplo, pobladores de Assam con el bengalí como lengua materna, pero con el asamés como lengua secundaria. Adicionalmente, hay lenguas que pertenecen a otros grupos: la que tiene más hablantes es el boro. Es importante añadir que, como resultado de demandas de varios grupos, se han establecido divisiones territoriales autónomas dentro del estado que deciden sobre manejo de agua, de bosques, de tierra agrícola, de herencia y de matrimonio, entre otros temas más.

Por su parte, el Partido del Congreso condensó su agenda en un Manifiesto de 5 puntos. El documento contenía promesas como creación de empleos, transferencias mensuales de Rs. 2000 a amas de casa, un salario mínimo diario de Rs. 365 a los trabajadores de las plantaciones de té, 200 unidades de electricidad mensuales a cada hogar y, muy relevante, la derogación de la CAA.²⁰

Los dos partidos que encabezan las alianzas, el Partido del Congreso y el BJP se enfrentaron frecuentemente durante la campaña y las acusaciones hablan mucho sobre los temas relevantes para la región, así como sobre las preocupaciones de los partidos mismos. Así, fue muy frecuente la acusación del Partido del Congreso en contra del BJP de comunalizar las elecciones, es decir, de querer dividir a la población en torno a adscripciones religiosas (hindúes o musulmanas). Claramente, el Partido del Congreso se presentó a sí mismo como una opción política que habla en nombre de toda India, sin importar la comunidad religiosa. Es interesante anotar que el partido con el que estableció alianza, el All-India United Democratic Front, representa a los bengalíes musulmanes de Assam.

Por su parte, Amit Shah, Ministro del Interior (*Home Minister*) y mi-

20 Anand Patel y Hemanta Kumar Nath, “Rahul Gandhi Releases Congress Manifesto for Assam Polls, Promises to Nullify CAA, Give 5 Lakh Govt Jobs”, *India Today*, accedido 7 de septiembre de 2021, <https://www.indiatoday.in/elections/assam-assembly-polls-2021/story/congress-manifesto-assam-scrap-caa-5-lakh-jobs-rahul-gandhi-1781621-2021-03-20>

litante del BJP, responsabilizó al Partido del Congreso de alentar en el pasado la inmigración ilegal. Notoriamente, en ese y otros discursos, Shah evitó hablar de la CAA, que ya ha sido aprobada²¹ y que ofrece agilizar la adquisición de ciudadanía para refugiados hindúes, budistas, jainas, sikhs, parsis y cristianos que provengan de Afganistán, Bangladesh y Pakistán.²² Este silencio es importante porque dicha enmienda fue apoyada por el BJP y es vista en Assam como una forma de proteger a una parte de esos “inmigrantes ilegales.” Además, porque se trata de un silencio calculado: en Bengala donde también hubo elecciones, la CAA fue utilizada como una carta para atraer a una parte del electorado bengalí: prometiendo la ciudadanía a aquellos que, después de 70 años de vivir en India, no cuentan con ella.²³

Tal como expresó el Partido del Congreso, figuras notables del BJP hicieron frecuentemente declaraciones que presentaron de forma desdeñosa y discriminatoria a la población musulmana. Para ello, echaron mano tanto de un discurso que aludía al contexto nacional, como al de uno específicamente del estado de Assam. El Ministro del Interior, Amit Shah, prometió leyes que sancionaran el *Love Jihad* y el *Land Jihad*.²⁴ El *Love Jihad* se refiere a la acusación de que hombres musulmanes enamoran a

21 Aunque la Enmienda fue aprobada en diciembre de 2019 y se convirtió en Ley, frecuentemente se le sigue mencionando en la prensa y plataforma electoral como “Enmienda.”

22 *The Wire*, “Assam: Amit Shah Promises Laws to ‘Tackle Love and Land Jihad’ if BJP Returns to Power”, accedido 7 de febrero de 2021, <https://thewire.in/com-munalism/assam-amit-shah-love-jihad-land-bjp-aiduf-congress>

23 *Fresh Headline*, “BJP Manifesto for West Bengal Assembly Elections 2021 Highlights: from CAA, ‘KG to PG’ to Hannapurna Canteen, Here Are the Key Takeaways from Bharatiya Janata Party’s ‘Sonar Bangla Sonkolpo Potro’”, accedido 8 de julio de 2021: <https://freshheadline.com/bjp-manifesto-for-west-bengal-assembly-elections-2021-highlights-from-caa-kg-to-pg-to-annapurna-canteen-here-are-the-key-takeaways-from-bharatiya-janata-partys-sonar-bangla-sonkolpo-potro/6985/>

24 *The Wire*, “Assam: Amit Shah Promises Laws”.

mujeres hindúes y se casan con ellas con el fin de convertirlas al islam.²⁵ Mientras que el *Land Jihad* es una expresión que apela a los votantes de Assam, pues haría referencia a la idea de que los migrantes musulmanes se apoderan de la tierra, despojando a la población originaria del estado. Ambas acusaciones refuerzan estereotipos sobre la población musulmana y la presentan como no-india y no perteneciente a Assam.

Con vistas a las elecciones, en febrero de 2021, Himanta Biswa Sarma, Ministro de Educación, Salud y Finanzas de Assam; declaró que el BJP no necesitaba los votos de aquellos que se identificaran como “*miyas* musulmanes”:²⁶ afirmó que a él no le gustaría ser electo representante como resultado de sus votos, pues es gente “comunalista”, que distorsiona la cultura de Assam. Asimismo, instó al Partido del Congreso a apoyar su postura.²⁷ Esta forma de conducirse no era nueva, pues ya al principio de la pandemia, cuando en marzo de 2020 se había hecho una reunión del grupo islámico Tablighi Jamaat en Delhi y se suscitaron contagios, en su calidad de titular de salud, Sarma publicó los nombres de las personas contagiadas de COVID, todas musulmanas. Dejó de hacerlo, cuando los contagios se extendieron por todo el estado.²⁸

25 En estados donde gobierna el BJP se han aprobado leyes (o se ha hablado de aprobarlas) en contra del matrimonio entre personas hindúes y musulmanas. Se trata de estados como Gujarat, Karnataka y Uttar Pradesh. Sin embargo, esta es una afirmación que no se ha hecho en el contexto de Assam.

26 “*Miya*” es un término despectivo para dirigirse a la población musulmana que proviene de Bengala del este y que vive en Assam, aunque recientemente algunos la están utilizando para autodesignarse.

27 En esta declaración, Sarma dividía a la población musulmana de Assam en dos: aquellos que son parte de la población originaria y aquellos que no lo son. Abhishek Saha, “Himanta Biswa Sarma: Don’t Need Miya Muslim Vote... They Are Very Communal”, *The Indian Express*, accedido 7 de febrero de 2022, <https://indianexpress.com/article/north-east-india/assam/assam-elections-himanta-biswasarma-dont-need-miya-muslim-vote-they-are-very-communal-7173605/>

28 Arunabh Saikia, “How Assam’s new chief minister is leveraging Assamese nationalism to push Hindutva”, *Scroll.in*, accedido 7 de septiembre de 2021, <https://scroll.in/article/998657/how-assams-new-chief-minister-is-leveraging-assamese-nationalism-to-push-hindutva>

Las elecciones tuvieron lugar del 27 de marzo al 6 de abril y los resultados se anunciaron el 2 de mayo de 2021. La votación presentó una comunización: en general las zonas con mayoría hindú votaron por la alianza dirigida por el BJP, mientras que en zonas donde hay una mayor concentración de población musulmana, la victoria correspondió al Partido del Congreso.²⁹

La participación de Himanta Biswa Sarma antes y durante la campaña del BJP, lo presentó como un político muy dinámico y de interés para el electorado; a diferencia del *Chief Minister*, Sarbananda Sonowal. Por ello, no resultó sorprendente que, al ganar las elecciones, el BJP considerara que Himanta Biswa Sarma fuera designado el nuevo *Chief Minister* por su partido.

El tiempo que lleva en el poder, Sarma se ha mantenido firme en su discurso político marcado por el nacionalismo hindú. Por ejemplo, ha presentado una nueva ley que impide el sacrificio y consumo de vacas, totalmente alineada con el proyecto de la *Hindutva*. La ley se ha aprobado y existe el temor de que, en la práctica, aliente la existencia de grupos de vigilantes que persigan y ataquen a personas que la infrinjan o que se sospeche de hacerlo. Asimismo, se espera un impacto negativo sobre la población del estado que depende de la agricultura y que complementa sus ingresos con ganado.³⁰

29 Verniers, et al. "Assam Verdict: 29 Charts that Show Just How Polarised the Election Was"; Abhishek Saha, "Assam Elections: BJP Silent on CAA, Chose to Focus on Schemes and Target AIUDF", *The Indian Express*, accedido 7 de febrero de 2022, <https://indianexpress.com/article/explained/assam-elections-bjp-silent-on-caa-chose-to-focus-on-schemes-and-target-aiudf-7299720/>

Cabe notar que los bengalíes musulmanes se sintieron atraídos por el AIUDF: Arunabh Saikia, "A New Generation of 'Miya' Muslims in Assam May Vote for Congress-AIUDF – But Only Out of Compulsion", *Scroll.in*, accedido 7 de septiembre de 2021. <https://scroll.in/article/991174/a-new-generation-of-miya-muslims-in-assam-may-vote-for-congress-aiudf-but-only-out-of-compulsion>

30 La mayor parte de los ingresos económicos del estado provienen de la agricultura, por lo que no es de extrañar que el 69% de la población económicamente activa se ubique en ese sector. Government of Assam, "Assam at a Glance", *Assam State Portal*, accedido 15 de febrero de 2022, <https://assam.gov.in/about-us/393>

Otra decisión tomada durante los primeros meses de gobierno ha sido la de eliminar asentamientos ilegales, que se encuentran en tierras del gobierno, con el fin de utilizarlas para la agricultura. Es notorio que las zonas donde se llevaron a cabo estas acciones están habitadas por musulmanes de origen bengalí: claramente hay una vinculación con el discurso que habla de la presencia de extranjeros ilegales.³¹

Si bien es innegable que Sarma ha contribuido a la comunización del ambiente político, también lo es que algunas de sus acciones cuentan con el respaldo de parte de la población.

La *Hindutva* en el noreste

Para analizar el resultado de las elecciones de 2021 es preciso ir más allá de la coyuntura política: no basta con estudiar los errores del Partido del Congreso o los aciertos del BJP, sino atender al contexto de Assam y al proceso de expansión del BJP en años recientes. Esto implica tomar cierta distancia, para poder responder a dos preguntas: ¿En qué consiste la *Hindutva*? ¿Por qué el nacionalismo hindú tiene interés en el noreste y en particular en Assam?

La *Hindutva* o nacionalismo hindú, es una corriente originada en el siglo XIX, a la par que otros movimientos, en respuesta al colonialismo. La *Hindutva* fue definiéndose paulatinamente en torno a ciertas figuras, asociaciones políticas, sociales y culturales y textos. Así, V. D. Savarkar fue quien recogió y difundió el término que alude a lo hindú, pero, parafraseándolo, el concepto va más allá de la historia espiritual o religiosa, para abarcar la historia en su totalidad.³² Por su parte, Keshav B. Hedgewar y S. Golwakar desarrollaron una organización que promovía la visión de una nación puramente hindú: la Rashtriya Swayamsevak Sangh. Estos pensa-

31 Debido a la remoción de dichos asentamientos, 1300 familias fueron afectadas y 2 personas murieron por los disparos de la policía. Sadiq Naqvi, “Muslims in India’s Assam in shock after deadly eviction drive”, *Al Jazeera*, accedido 15 de febrero de 2022, <https://www.aljazeera.com/news/2021/9/29/assam>

32 Vinayak D. Savarkar, *Hindutva: Who is a Hindu?* (Bombay, Veer Savarkar Prakashan, 1969 [1923]), 3-4.

dores consideraban que India es una nación hindú debilitada, que requiere de la participación de todos los hombres como voluntarios o *pracharaks* (no se esperaba que las mujeres participaran, aunque eventualmente se fundó una organización para ellas), para recuperar la identidad nacional. En su visión, historia, cultura y geografía están entrelazadas, pues, por un lado, el territorio está marcado por una serie de sitios sagrados del hinduismo, mismos que fueron arrasados en ocasiones diversas por los invasores musulmanes. Y, por otro lado, el hinduismo abarca a las otras religiones originadas en India, dejando fuera a aquellas religiones foráneas, islam y cristianismo, que llegaron posteriormente.

El resultado es un movimiento político, social y cultural, notoriamente masculino, que define a India a partir sólo de la cultura hindú. Es un movimiento que busca el fortalecimiento del país y de su cultura y que ha elegido ciertos símbolos importantes como la vaca, abogando por la prohibición de su venta y consumo; que ha luchado por la eliminación de múltiples monumentos sagrados islámicos argumentando que fueron construidos sobre antiguos templos hindúes y que ha defendido el uso del sánscrito e hindi. La participación y adoctrinamiento se da a través de las *shakhas*, adonde jóvenes y hombres acuden una hora al día para hacer ejercicios físicos, participar en “juegos indígenas”, entonar canciones patrióticas y hablar sobre problemas nacionales.³³ La participación ocurre también a través de una serie de grupos emanados y vinculados a la RSS: el propio BJP, asociaciones de estudiantes, de trabajadores, de jóvenes, de reforma social, etc., que forman parte de la Sangh Parivar o Familia de la Asociación.³⁴

33 “Vision and Mission,” *Rashtriya Swayamsevak Sangh*, accedido 16 de abril de 2022, <https://www.rss.org//Encyc/2012/10/22/rss-vision-and-mission.html> En las *shakhas* confluyen dos tradiciones: la de la *akshara*, o arena, donde se reúnen los jóvenes para luchar y hacer ejercicios físicos y la de la secta religiosa que se reúne en torno a una autoridad espiritual. Hansen, *The Saffron Wave*, 93.

34 Para una historia de la *Hindutva*, véanse los trabajos ya clásicos de: van der Veer, *Religious Nationalism*; Jaffrelot, *The Hindu Nationalist Movement in India* y Hansen, *The Saffron Wave*.

En el ámbito de los partidos políticos, la Hindu Mahasabha fue el partido que asumió esta agenda durante el periodo colonial. Mientras que, en el periodo independiente, el BJP ha sido el partido más relevante.³⁵ En la década de 1980 su avance electoral fue lento y fue hasta la década de 1990 que incrementó su presencia electoral, la cual se afianzó para asumir el poder en 1998-2004 y finalmente de 2014 a la fecha. En años recientes ha empezado a extenderse a otras zonas, como el noreste indio, que había quedado fuera de su área de influencia.

El interés en la zona y en Assam obedece a varios elementos. Por un lado, como señala Arkotong Longkumer, Assam tiene un gran peso político: al ser el estado más grande de la región, posee 14 miembros en la Lok Sabha, en vez de 2 miembros como es el promedio para los otros estados.³⁶ Por otro, es un estado mayoritariamente hindú, con un porcentaje de 61.47%, mientras que la comunidad musulmana cuenta con un 34.22% y la cristiana con un 3.74%. Asegurar la presencia en Assam, no sólo permite al BJP una posición más sólida en la Lok Sabha, sino que además contribuye a su proyecto de mantener una India completa o indivisible: *Akhand Bharat*.³⁷ Para el nacionalismo hindú, la presencia misionera en la zona y las conversiones que han hecho que varios estados cuenten con una población cristiana importante ponen en peligro la unidad de la nación, por lo que es importante tener una posición fuerte en el estado más grande y con mayoría hindú. La población cristiana constituye el 87% en

35 En 1977, el Bharatiya Jana Sangh se une a otros partidos y forman un único partido. En 1980, se prohíbe que los militantes pertenezcan al Partido y a la RSS simultáneamente, por lo que se funda el BJP. Para una vista panorámica de la historia del partido contada por sus integrantes, véase: “Our Journey”, *Bharatiya Janata Party*, <https://www.bjp.org/>

36 Arkotong Longkumer, “Playing the waiting game: The BJP, Hindutva, and the Margins of the Nation”, en *Majoritarian State: How Hindu Nationalism is Changing India*, ed. por Angana P. Chatterji, Thomas B. Hansen y Christophe Jaffrelot (Londres: C Hurst & Co Publishers Ltd, 2019), 5.

37 *Akhand Bharat* o India indivisa alude, entre otras cosas, a la India previa a la Independencia y Partición, cuando también Bangladesh y Pakistán eran parte de la colonia.

Nagaland, el 87% en Mizoram, el 74% en Meghalaya, el 41% en Manipur y el 30% en Arunachal Pradesh.³⁸

No obstante, es preciso tener en cuenta que el hinduismo en Assam posee otros símbolos, producto de una historia diferente. Un par de ejemplos ahora darán una idea de esto. El primero es que, para la comunidad hindú, Srimanta Sankardev es la figura más relevante: él fue un religioso vaishnavita de los siglos XV-XVI, que participó del amplio movimiento *bhakti* (devocional).³⁹ Sankardev fue un genio al estilo de Rabindranath Tagore e incursionó en la danza, la literatura, la música y la reforma social (rechazó la división de la sociedad en castas). Se considera que su influencia ha sido determinante en la conformación de la cultura de Assam. El segundo ejemplo es la *satra* (monasterio), institución formada por Sankardev, y que es muy importante en la vida religiosa de Assam.

En este contexto, tanto la RSS como el BJP han desarrollado estrategias para ir generando una base de apoyo. La primera *shakha* o rama de la RSS llegó a Assam en 1946. Una de las preocupaciones principales era no sólo acercarse a esta parte de India, con la idea de contribuir a la integración del país, sino además por las actividades proselitistas de misioneros cristianos, que tenían éxito particularmente en zonas tribales. Con el paso de los años, las *shakhas* construyeron una red de personas afines a sus ideas.

Otro ámbito que ha sido de gran importancia es el educativo. Como he mencionado, la RSS lleva a cabo diversas actividades de reforma social y una de ellas es una red de escuelas, Vidya Bharati, establecidas a lo largo y ancho de India, que ofrecen educación a nivel de primaria, secundaria y bachillerato, además de algunos programas de licenciatura. El objetivo es formar a una niñez, comprometida con la *Hindutva* e imbuirla de un sentimiento patriótico y de servicio “a aquellos de nuestros hermanos y

38 Government of India. “Religion,” *Census 2011*, accedido 7 de septiembre de 2021, <https://www.census2011.co.in/religion.php>

39 Para una breve introducción a Sankardev, véase: Arti Hazarika, “Sankardev Movement in Assam,” *Social Movements in North-East India*, ed. M. N. Karna (Nueva Delhi: Indus Publishing Company, 1998), 206-209.

hermanas que viven en pueblos, bosques, cuevas y barrios pobres.”⁴⁰ Es imposible perder de vista el imaginario conjurado en esta misión: la conformación de un voluntariado para alcanzar a todas las personas y todos los rincones de India. Esta red está organizada en comités estatales, pero para el noreste indio tiene su propia rama. Además de los contenidos curriculares de acuerdo con el nivel escolar, existen “temas básicos” (*Basic Subjects*) en ética, yoga, música, sánscrito y actividades deportivas. Parafraseando la descripción de la página web, el sánscrito es indispensable para conocer la literatura y cultura de India, mientras que las actividades deportivas permiten el desarrollo del cuerpo infantil, que podrá proteger a su país.⁴¹ Lo interesante es que, debido al deterioro del sistema educativo público, la oferta de la RSS ha logrado consolidarse como una opción importante.

Por su parte, el BJP tuvo un crecimiento lento en Assam. Si bien durante la década de 1980 participó tanto en las elecciones para la Asamblea Legislativa estatal y para la Lok Sabha, los resultados obtenidos fueron modestos, mientras que el Partido Nacional del Congreso y el Asom Gana Parishad (surgido después del Acuerdo de Assam de 1985) fueron los más relevantes. Aunque el BJP mejoró su desempeño en la década de 1990, los dos partidos mencionados dominaron el escenario político.

Esta situación se modificó en 2014, cuando se realizaron elecciones para la Lok Sabha, a partir de las cuales se designó a Narendra Modi como Primer Ministro. El arrastre político de la figura de Modi fue un factor importante, así como una serie de ideas presentes en sus discursos que le ganaron el interés y apoyo, tales como la protección al rinoceronte de cazadores furtivos, pues el animal es motivo de orgullo para el estado; la crítica a la política favorable del Partido del Congreso hacia la inmigración

40 “...our brothers and sisters who dwell in villages, forests, caves and slums...” Vidya Bharati, “Mision,” *Vidya Bharati. Akhil Bharatiya Shiksha Sansthan*, accedido 18 de febrero de 2022, <https://vidyabharti.net/about-vidya-bharati>

41 Vidya Bharati, “Basic Subjects”, *Vidya Bharati Purvottar Kshetra*, accedido 18 de febrero de 2022, <https://vidyabharatipurvottar.co.in/dimensions/basic-subjects/>

de Bangladesh y el legado cultural de figuras relevantes como Sankardev o Ajan Fakir, poeta y predicador sufí del siglo XVII.

Esta utilización de elementos de la cultura de Assam continuó para las elecciones de 2016. Para ello, hubo un acercamiento a grupos religiosos vinculados a la figura de Sankardev: a la organización religiosa y cultural Srimanta Sankardeva Sangha, que fue fundada en 1930 para integrar a aquellos grupos menos brahmánicos; así como a los monasterios de corte más brahmánico (*satra*).⁴² En el caso de la primera, Modi asistió a la 85° Conferencia anual de la organización. En el caso de los segundos, el BJP prometió fondos a estos *satras*, así como evitar que los inmigrantes se asienten en sus tierras.⁴³

Otro ícono cultural de Assam al que se recurrió es Bhupen Hazarika, quien fue un músico, cantante, poeta y cineasta. Él mismo fue candidato por el BJP en 2004, pero perdió. En varios momentos de la campaña de 2016, sus canciones aparecieron repetidamente.⁴⁴

Asimismo, en años posteriores se fomentó la organización de eventos masivos con el fin de proyectar y afianzar la presencia hindú más allá de Assam, para incluir a toda la región. En 2017 se realizó un nuevo festival: Namami Brahmaputra, pensado para enaltecer el lugar que ocupa el río en la vida cotidiana. El festival fue de carácter internacional.⁴⁵ En 2018 se organizó un cónclave de la RSS en Guwahati, al que asistieron alrededor de 40,000 de sus voluntarios, además de simpatizantes del BJP. El nombre que se le dio fue la Luitporiya Hindu Samavesh: Cónclave de hindúes del valle del Brahmaputra. La ocasión fue elegida cuidadosamente, advierte Smitana Saikia, pues después del festival vinieron las elecciones de Tripura, Nagaland y Meghalaya.⁴⁶

42 A pesar de que Sankardeva estableció los *satras* o monasterios con principios igualitarios, con el paso del tiempo se modificaron, reincorporando la organización jerárquica de las castas. Por ello, es que se hace la comparación con la Srimanta Sankardeva Sangha, que sí se rige por principios más igualitarios. Dutta, "BJP's Electoral Victory", 111.

43 Dutta, "BJP's Electoral Victory", 112; Saikia, "Saffronizing the Periphery", 76.

44 Dutta, "BJP's Electoral Victory", 112.

45 Saikia, "Saffronizing the periphery", 76.

46 Saikia, "Saffronizing the periphery", 76.

Sin embargo, este proceso de expansión y apropiación de elementos representativos de Assam por parte del BJP no está libre de tensiones y contradicciones. Un ejemplo de ello proviene de su Documento de Visión para 2014-2025.⁴⁷ Siendo un texto que ahonda en los principales proyectos económicos, sociales y políticos planteados por el partido, se encuentran allí propuestas específicas para la construcción de una red de carreteras, de campamentos permanentes en caso de inundaciones o de impulso al turismo. Pero a la par de estos temas, se incluye una visión muy particular de la historia de Assam y de algunos problemas que se alinean con ella. Las primeras páginas contienen una sección llamada “Perspectiva histórica,” que alude a tropos conocidos como los tres reinos relevantes para el estado (Ahom, Kachari y Koch) o la impronta del gobierno colonial en la delimitación de las fronteras. Pero también hace mención a algunos otros presentándolos como parte de un proceso de arianización: la influencia del sánscrito en los nombres, las alusiones en leyendas a la visita del dios Krishna a Assam y, quizá la más sorprendente, la alusión a Sankardev como alguien que por primera vez “describió a Assam como parte integral del imperio cultural indio”.⁴⁸ De todos los posibles elementos a resaltar de una figura como él, es interesante que se haga una aseveración que sitúa a Assam dentro de la cultura india asociada al sánscrito y al hindi y no dentro un espacio marcado por otras tradiciones culturales, como se ha podido apreciar.

Esta instancia contrasta con otras afirmaciones y representaciones más cuidadosas de Assam y del noreste en general por parte del BJP, en las que no sólo incorpora elementos culturales de Assam, que ya he mencionado, sino que incluso desplaza elementos centrales para la *Hindutva*. Longkumer señala cómo, durante una visita a Nagaland en 2014, Modi dio un discurso en inglés (y no en hindi), además de que en vez de decir *Bharat Mata ki Jai* (Viva la Madre India) dijo *Kuknalim* (Viva Nagaland).⁴⁹

47 Bharatiya Janata Party, *Assam Vision Document 2016-2025*, accedido 2 de febrero de 2022, https://mmsmsguy.assam.gov.in/sites/default/files/swf_utility_folder/departments/mmsmsguy_webcomindia_org_oid_2/this_comm/vision-document.pdf

48 “...described Assam as an integral part of the Indian cultural empire”, Bharatiya Janata Party. *Assam Vision Document 2016-2025*, 4.

49 Longkumer, “Playing the Waiting Game”, 15.

Al señalar estas instancias no pretendo simplemente destacar contradicciones al interior del BJP, sino mostrar el proceso de aprendizaje y las tensiones esperadas que han acompañado su creciente presencia política en Assam y el resto de la región. Sin dejar de señalar que se trata de un proceso de ida y vuelta, tanto entre las figuras centrales y regionales del BJP, como en las declaraciones y discursos del propio Himanta Biswa Sarma que he mencionado.

Assam: cuestiones de pertenencia y residencia

En esta última sección planteo examinar cómo ha sorteado la *Hindutva* la difícil pregunta de quién pertenece a Assam y quién simplemente vive allí. Para ello, hablaré brevemente del periodo colonial –una discusión a fondo de los problemas y tendencias políticas excede los propósitos de este texto–, para centrarme en el periodo independiente, particularmente en las últimas dos décadas.

Durante casi seis siglos (1228-1826), el reino Ahom, fundado por gente que probablemente venía del norte de Birmania (ahora Myanmar), reinó sobre el valle del Brahmaputra. El reino dominó a diversos grupos, construyendo una idea de comunidad bien integrada o *xanmiholi*. Si bien el reino era mayoritariamente hindú, contaba con una población musulmana, así como con grupos tribales, que tenían sus propios sistemas religiosos de tipo animista. Adicionalmente a la población musulmana que ya estaba allí, durante el periodo del reino Ahom, llegaron más musulmanes. Para el reino, los musulmanes fueron bienvenidos: no sólo establecieron alianzas matrimoniales con ellos, sino que adoptaron prácticas culturales y pasaron a ser parte del reino Ahom.⁵⁰

Pero esto cambió con el periodo colonial, tanto porque se reescribió la historia, como porque se tomaron decisiones administrativas y territoriales. Los británicos incorporaron el noreste a partir de las guerras con Birmania y el nombre que recibió la zona fue Assam. Esta zona fue gobernada inicialmente como parte de Bengala y posteriormente se convirtió en

50 Saikia, “Muslim Belonging in Assam”, 7-9.

una provincia. Edward Gait, funcionario colonial e historiador, presentó a la población musulmana de Assam asociada al Imperio mogol: de un plumazo los musulmanes fueron convertidos en soldados que habían venido de Bengala como invasores y usurpadores y les llamó *goriyas*. Varios otros historiadores del periodo poscolonial aceptaron esta descripción. Sin embargo, es importante señalar que estos y otros musulmanes son considerados *kbilonjias* o indígenas, por oposición a los *miyas* que habrían llegado de Bengala del este.⁵¹

Asimismo, hubo varios cambios demográficos. La población musulmana aumentó debido a la incorporación a la provincia de Sylhet y Goalpara. Además, pobladores de Bengala en busca de empleo se trasladaron a Assam: los bengalíes musulmanes se ubicaron en su mayoría en islas (*char chapori*) a lo largo del río Brahmaputra, mientras que los bengalíes hindúes se incorporaron a la administración colonial. Yasmin Saikia llama la atención sobre el hecho de que los bengalíes musulmanes aprendieron el asamés, no así los bengalíes hindúes.⁵² Asimismo, debido a la industria del té, numerosos grupos emigraron de otras partes de India: fueron llamados tribus de las plantaciones de té (*tea tribes*).⁵³ Debido a la incorporación de todos estos grupos migrantes y al hecho de que Assam fue vista como una extensión de Bengala y su lengua una derivación del bengalí, parte de la población comenzó a experimentar temores de convertirse en una minoría.⁵⁴

51 Desafortunadamente, los *goriyas* comparten los prejuicios acerca de los *miyas* y se han distanciado de ellos. Saikia, “Muslim Belonging in Assam”, 9-10, 13-16.

52 Saikia, “Muslim Belonging in Assam”, 9, 11-12.

53 Sanjib Baruah, *India Against Itself: Assam and the Politics of Nationality* (Nueva Delhi: Oxford University Press, 2001), 44-68; Sanjoy Hazarika, *Rites of Passage: Border Crossings, Imagined Homelands, India's East and Bangladesh* (Nueva Delhi: Penguin Books, 2000), 71-74.

54 Es importante además recordar que dentro de Assam había una serie de “Áreas excluidas:” extensiones de territorio en las montañas, que estaban habitadas por grupos tribales “primitivos,” de acuerdo con la administración colonial. Para los británicos, estas poblaciones requerían protección para mantener sus formas de vida tradicionales. Eventualmente, estos grupos tendrían sus propias demandas al final de la era colonial y en el periodo independiente. Baruah, *India Against Itself*, 20-30, 35-38.

Como se sabe, al momento de la independencia, India británica se dividió en dos: India tal como la conocemos ahora y Pakistán, dividido en dos: Pakistán del oeste y Pakistán del este (ahora Bangladesh).⁵⁵ La violencia comunalista que se vivió entre musulmanes, por un lado, y no-musulmanes (hindúes y sikhs), por otro, causó una migración de India hacia Pakistán y de Pakistán hacia India. En el caso de Assam, se registró la llegada de pobladores de Pakistán del este, principalmente de habla bengalí.

Si bien, como resultado de la división de India británica, Sylhet fue transferido a Pakistán del este, Goalpara y Karimganj, ambos con población mayoritariamente musulmana, se quedaron en Assam. Debido a la pérdida de puertos y de redes económicas en que participaba Assam, la situación económica se deterioró, por lo que el Partido del Congreso decidió convertir a los migrantes en el chivo expiatorio. Es en este contexto que se decide hacer el primer Registro Nacional de Ciudadanos (NRC por sus siglas en inglés) con el objetivo de identificar y deportar a los extranjeros. El gobierno de Assam afirmó que entre 1952 y 1962 se expulsó a 26,875 personas. Hacia 2002, la cifra del gobierno era 330,076.⁵⁶ Sin embargo, es importante señalar que el NRC no volvió a actualizarse sino hasta recientemente, por órdenes de la Suprema Corte de Justicia, tal como se verá.

En 1971, Bangladesh se independizó de Pakistán y esto ocasionó una nueva oleada de migrantes hacia India, muchos de los cuales se asentaron en Assam. Hacia fines de esa década, en Assam se registró una amplia movilización en contra de los inmigrantes: en el imaginario de buena parte de la población no sólo figuraba un número mayor de hablantes de la lengua bengalí, sino también la presencia de “extranjeros” en las listas de votantes. La movilización se prolongó hasta 1985 e incluyó actos de violencia, de los cuales el más notable fue la masacre de Nellie en el que poco más de 2000 personas fueron asesinadas.⁵⁷

55 Esta división de India es vista por el nacionalismo hindú como un terrible error que atentó en contra de la unidad territorial del país: *Akhand Bharat*.

56 Saikia, “Muslim Belonging in Assam: History, Politics and the Future”, 16.

57 Baruah, *India Against Itself*, 132-135; Hazarika, *Rites of Passage*, 49-53.

Esta agitación concluyó con la firma en 1985 de un Acuerdo (*Assam Accord*) entre el movimiento y el gobierno indio, que implicaba la organización de los inmigrantes en tres categorías, de acuerdo con la fecha en que hubieran ingresado. Aquellos que hubieran entrado antes de enero de 1966 serían considerados ciudadanos, pero aquellos que hubieran entrado entre enero de 1966 y marzo de 1971, si bien serían considerados ciudadanos, serían eliminados de las listas electorales e inhabilitados para votar por diez años. Aquellos que hubieran llegado después de 1971 serían considerados extranjeros y serían deportados.⁵⁸ No obstante, la movilización no concluyó allí porque la migración no se ha detenido, pero además porque el tema se ha convertido en un puntero de lanza para partidos políticos: el Asom Gana Parishad, que se formó después del Acuerdo; además del Partido del Congreso y más recientemente del BJP.⁵⁹

Es importante hacer una pausa para reflexionar sobre el hecho de que la creación de fronteras en 1947 y en 1971 dividió poblaciones que compartían elementos de distintos órdenes, lo mismo de parentesco que lingüísticos, religiosos o económicos. A ello hay que agregar que las condiciones económicas, sociales y políticas de Bangladesh han impulsado la migración de forma continua y no sólo dentro de la región. Estos migrantes han hecho su vida en India, muchos de ellos por décadas, de manera que es importante preguntarse cuándo se deja de ser migrante.

Debido a las constantes demandas en Assam por la presencia de “extranjeros ilegales”, en 2003 la Suprema Corte estableció que se actualizaría el NRC y que ella misma monitorearía el proceso. Éste comenzó en 2013 y finalmente se publicó la lista final en agosto de 2019: 31.1 millones de pobladores de Assam fueron incluidos como ciudadanos, mientras que

58 Baruah, *India Against Itself*, 138-139.

59 Cada uno, por supuesto, con sus propias preocupaciones. En particular, para el nacionalismo hindú, hay una diferencia entre los extranjeros en Assam: los hindúes son considerados refugiados, mientras que los musulmanes son vistos como infiltrados. Para la *Hindutva*, el hecho de que en Assam no se haga comúnmente esa distinción y simplemente se hable de migración ilegal era y es fuente de preocupación.

1.9 millones quedaron fuera.⁶⁰ Esta noticia fue recibida de forma diferenciada, pues si bien buena parte de la población en Assam veía que su demanda había tenido frutos y se expulsaría a los extranjeros ilegales, para el BJP fue motivo de alarma: muchos de los incluidos en la lista eran hindúes. Sin embargo, debido a la pandemia no se ha podido llevar a cabo la deportación.⁶¹

Además, hay factores nuevos en este proceso. Si bien se suponía que el 31 de agosto de 2019 había aparecido la lista final de personas que no son indias, se aclaró posteriormente que en realidad esa era una lista secundaria y que la lista principal se publicaría más adelante. Asimismo, el gobierno estatal ha solicitado una corrección, pues sostiene que el número de personas extranjeras debe ser mayor que lo publicado.⁶²

En paralelo, el BJP había presentado en 2016 un proyecto para modificar la Ley de Ciudadanía. Éste contemplaba la agilización para obtener la ciudadanía india por parte de hindúes, sikhs, jainas, budistas, parsis y cristianos, provenientes de Bangladesh, Pakistán y Afganistán, que hubieran entrado al país sin documentación. Aunque el BJP presentó esto como un proyecto humanitario, era claro que se deseaba favorecer sólo a ciertas comunidades y que se introducía un principio de exclusión religiosa que va en contra de la Constitución india, pues los musulmanes no estaban contemplados.⁶³

60 En la práctica esto significaba dejar sin nación a todas esas personas, pues, aunque podían apelar, el resultado era incierto. Laura Carballido Coria, “Seguridad humana. Ciudadanía y Estado-nación en India,” *Anuario Asia Pacífico*, El Colegio de México (12 de agosto de 2021): 1-32, <https://doi.org/10.24201/aap.2021.319>

61 Queda sin responder la pregunta del país a que se deportaría a estas personas: Bangladesh ha declarado que no las recibirá.

62 *Guwahati Plus*, “Assam: No Movement in NRC in 2021. Process Remains Stuck in Limbo,” accedido 8 de febrero de 2021, <https://www.guwahatipus.com/exclusive-news/assam-no-movement-on-nrc-in-2021-process-remains-stuck-in-limbo>

63 El argumento de la preocupación humanitaria esgrimido por el BJP se desmorona si consideramos que en el sur y sureste de Asia hay muchas otras poblaciones que han sufrido discriminación y persecución, tales como los rohingyas en Myanmar y ciertas comunidades islámicas en Pakistán.

Cuando la Enmienda fue aprobada en diciembre de 2019 se registraron protestas a lo largo y ancho del país, pero nuevamente las razones fueron diferentes. Para muchos se trataba de un gravísimo precedente de discriminación, que claramente iba dirigido en contra de la población musulmana. Sin embargo, en Assam las protestas tuvieron una motivación distinta: para los manifestantes era una forma en que muchos “extranjeros ilegales” podrían permanecer en el país. A principios de 2019, cuando el BJP habló de presentarla para su aprobación, ocasionó muchas protestas en el estado e incluso el Asom Gana Parishad rompió su alianza con el BJP en Assam.⁶⁴ Pero una vez que pasaron las elecciones y Narendra Modi asumió el poder una vez más, se presentó la propuesta y fue aprobada. Esto ocurrió en medio de toques de queda y más protestas por parte de diversas organizaciones, entre ellas el All Assam Students’ Union (AASU). El resultado de las confrontaciones entre manifestantes y policías fue al menos de 5 personas muertas.⁶⁵

Como señalé antes, en las elecciones de 2021 el BJP fue cauteloso. Por un lado, claramente su manifiesto incluyó puntos relacionados con el NRC, además de, por supuesto, su implementación: la remoción de asentamientos ilegales en tierras de *satras* o monasterios y la delimitación de los derechos de los ciudadanos del estado, acompañada de títulos de tierras. Y uno de los primeros actos de gobierno de Himanta Biswa Sarma fue precisamente la remoción de algunos asentamientos. Sin embargo, hubo silencio respecto a la CAA.

A dos años de las protestas, en diciembre de 2021 la Northeast Students’ Association hizo un llamado a la región a unirse a la conmemoración de las muertes y a exigir la eliminación de la Enmienda. Varias figuras

⁶⁴ Hay que decir que, al momento de las elecciones, el partido renovó su alianza en 2019 y en 2021. No obstante, ha solicitado a la Suprema Corte que se elimine la Enmienda.

⁶⁵ *Business Standard*, “From NRC exercise to Violent Protests over CAA, 2019 Kept Assam on the Edge”, accedido 16 de febrero de 2022, https://www.business-standard.com/article/pti-stories/2019-assam-on-edge-amid-fear-uncertainty-over-citizenship-119122800096_1.html

importantes dieron declaraciones a la prensa, enfatizando que sus protestas no se detendrán y que el BJP claramente ha apostado a una serie de políticas divisorias.⁶⁶ Efectivamente, el BJP ha apostado a comunalizar y a tratar de convertir la presencia de extranjeros ilegales en musulmanes ilegales. Como he mencionado, esto ha ocurrido tanto dentro como fuera de coyunturas electorales.

Consideraciones finales

El predominio del que goza actualmente la *Hindutva* tanto en los ámbitos cultural y social como político en India es innegable. No obstante, es importante entenderlo a partir de sus historias y geografías específicas. No es lo mismo la proliferación de patrullas de justicieros que promueven la protección de la vaca a través del ejercicio de acciones violentas que la búsqueda de un mayor espacio para la rama estudiantil de la RSS, la Akhil Bharatiya Vidyarthi Parishad, en los *campi* o las victorias electorales estatales y nacionales del BJP.

Bajo esta óptica es que he propuesto comprender los triunfos de años recientes del BJP en Assam: apoyados en una lógica propia de interactuar con partidos locales e incorporando problemáticas relevantes para ese electorado. Así, la alianza con el Asom Gana Parishad ha sido importante, aunque dicho partido la haya roto en ciertos momentos debido a la Enmienda a la Ley de Ciudadanía. Igualmente importante ha sido el apoyo a la actualización del Registro Nacional de Ciudadanos, para poder identificar a aquellas personas que están de manera ilegal en Assam y en el país. Sin embargo, como he anotado, aquí hay un punto de tensión, pues mientras que para la mayoría de la población en Assam los “extranjeros ilegales” pueden ser musulmanes o hindúes, para el BJP los primeros son “intrusos” a quienes se debe expulsar, pero los segundos son “refugiados” –esto sería posible gracias a la Enmienda.

⁶⁶ *The New Indian Express*, “Assam: Anti-CAA Agitators Observe ‘Black Day’ to Mark Second Anniversary of Passage of Bill in Parliament”, accedido 16 de febrero de 2022, <https://www.newindianexpress.com/nation/2021/dec/11/assam-anti-caa-agitators-observe-black-day-to-mark-second-anniversary-of-passage-of-bill-2394499.html>

Estas actividades partidistas están insertas en un proceso de aprendizaje y apropiación de símbolos culturales de Assam y de la región en general. En este proceso, ha sido clave la presencia de la RSS a través de su red educativa (aprovechando el deterioro del sistema educativo público), de la organización de reuniones y festivales y del apoyo abierto al BJP.

Por supuesto, esto no ha estado libre de contradicciones y tropiezos. Las críticas al BJP por apoyar la Enmienda a la Ley de Ciudadanía y por comunalizar las elecciones, con una actitud discriminatoria hacia la población musulmana del estado han sido importantes. Al mismo tiempo, es interesante notar que la población musulmana en Assam está participando activamente de varias formas. Por ejemplo, en las elecciones favoreciendo a partidos opuestos a la lógica del BJP, a pesar de que dichos partidos presentan limitaciones en términos de agenda política. O, por ejemplo, en el caso de los que descienden de inmigrantes bengalíes, haciendo propio un término originalmente despectivo: *miya*, para afirmar su identidad.

Finalmente, es pertinente señalar que al analizar la expansión del nacionalismo hindú en Assam y en el resto del noreste indio es importante distinguir entre ambas organizaciones, BJP y RSS para comprender cómo se complementan y sostienen mutuamente.

Fuentes

- Anderson, Edward. “‘Neo-Hindutva’: the Asia House M. F. Husain Campaign and the Mainstreaming of Hindu Nationalist Rhetoric in Britain”. *Contemporary South Asia*, 23 (2015): 45-66, <https://doi.org/10.1080/09584935.2014.1001721>
- Anderson, Edward y Arkotong Longkumer. “Neo-Hindutva’: Evolving Forms, Spaces, and Expressions of Hindu nationalism”. *Contemporary South Asia* 26, no. 4, (2018): 371–377. <https://doi.org/10.1080/09584935.2018.1548576>
- Baruah, Sanjib. *India Against Itself: Assam and the Politics of Nationality*. Nueva Delhi: Oxford University Press, 2001.

- Bharatiya Janata Party. "Salient Points of Speech: BJP National President Shri J.P. Nadda while Releasing BJP's 'Sankalp Patra' for Assam Assembly Elections in Guwahati (Assam)". *Bharatiya Janata Party*. Accedido 17 de febrero de 2022, <https://www.bjp.org/speeches/salient-points-speech-bjp-national-president-shri-jp-nadda-while-releasing-bjps-sankalp>
- *Assam Vision Document 2016-2025*. Accedido 2 de febrero de 2022, https://mmscmsguy.assam.gov.in/sites/default/files/swf_utility_folder/departments/mmscmsguy_webcomindia_org_oid_2/this_comm/vision-document.pdf
- Business Standard*. "From NRC Exercise to Violent Protests over CAA, 2019 Kept Assam on the Edge." Accedido 16 de febrero de 2022. https://www.business-standard.com/article/pti-stories/2019-assam-on-edge-amid-fear-uncertainty-over-citizenship-119122800096_1.html
- Carballido Coria, Laura. "Seguridad humana. Ciudadanía y Estadonación en India". *Anuario Asia Pacífico*, El Colegio de México (12 de agosto de 2021): 1-32, <https://doi.org/10.24201/aap.2021.319>
- Dutta, Akhil Ranjan. "BJP's Electoral Victory in Assam, 2016: Co-opting the Khilonjias". *Social Change*, 47, 1, (2017): 108-124. <https://doi.org/10.1177%2F0049085716683114>
- Fresh Headline*. "BJP Manifesto for West Bengal Assembly Elections 2021 Highlights: from CAA, 'KG to PG' to Hannapurna Canteen, Here Are the Key Takeaways from Bharatiya Janata Party's 'Sonar Bangla Sonkolpo Potro'". Accedido 8 de julio de 2021. <https://freshheadline.com/bjp-manifesto-for-west-bengal-assembly-elections-2021-highlights-from-caa-kg-to-pg-to-annapurna-canteen-here-are-the-key-takeaways-from-bharatiya-janata-partys-sonar-bangla-sonkolpo-potro/6985/>
- Government of India, "Assam Population 2011-2022", *Census 2011*, <https://www.census2011.co.in/census/state/assam.html>
- "Religion", *Census 2011*. Accedido 7 de septiembre de 2021. <https://www.census2011.co.in/religion.php>

- Government of Assam. "Assam at a Glance", *Assam State Portal*. Accedido 15 de febrero de 2022. <https://assam.gov.in/about-us/393>
- Guwahati Plus*. "Assam: No Movement in NRC in 2021. Process Remains Stuck in Limbo". Accedido 8 de febrero de 2022. <https://www.guwahatipus.com/exclusive-news/assam-no-movement-on-nrc-in-2021-process-remains-stuck-in-limbo>
- Hansen, Thomas B. *The Saffron Wave. Democracy and Hindu Nationalism in Modern India*. Princeton, Nueva Jersey: Princeton University Press, 1999.
- Hazarika, Arti. "Sankardev Movement in Assam". En *Social Movements in North-East India*, editado por M.N. Karna. Nueva Delhi: Indus Publishing Company, 1998.
- Hazarika, Sanjoy. *Rites of Passage: Border Crossings, Imagined Homelands, India's East and Bangladesh*. Nueva Delhi: Penguin Books, 2000.
- Jaffrelot, Christophe. "BJP's Assam Win is Proof Hindutva Has Reached Areas Where It Was Marginal." *The Indian Express*. Accedido 8 de febrero de 2022. <https://indianexpress.com/article/opinion/columns/bjp-sarbananda-sonowal-assam-assembly-elections-tarun-gogoi-congress-the-enigma-of-arrival-2846193/>
- *The Hindu Nationalist Movement in India*. Nueva York: Columbia University Press, 1996.
- "India in 2016. Assessing Modi Mid-Term", *Asian Survey*, 57, no. 1 (2017): 21-32.
- Longkumer, Arkotong. "'Nagas Can't Sit Lotus Style': Baba Ramdev, Patanjali, and Neo-Hindutva", *Contemporary South Asia*, 26, no. 4 (2018): 400–420, <https://doi.org/10.1080/09584935.2018.1545008>
- "Playing the waiting game: The BJP, Hindutva, and the Margins of the Nation." En *Majoritarian State: How Hindu Nationalism is Changing India*. editado por Angana P. Chatterji, Thomas B. Hansen y Christophe Jaffrelot. Londres: C Hurst & Co Publishers Ltd, 2019.

- Naqvi, Sadiq. "Muslims in India's Assam in Shock after Deadly Eviction Drive". *Al Jazeera*. Accedido 15 de febrero de 2022. <https://www.aljazeera.com/news/2021/9/29/assam>
- The New Indian Express*. "Assam: Anti-CAA Agitators Observe 'Black Day' to Mark Second Anniversary of Passage of Bill in Parliament". Accedido 16 de febrero de 2022. <https://www.newindianexpress.com/nation/2021/dec/11/assam-anti-cao-agitators-observe-black-day-to-mark-second-anniversary-of-passage-of-bill-2394499.html>
- Organización de las Naciones Unidas. "Migrants by Origin and Destination: The Role of South-South Migration". *Population Facts*, 2012/3. https://www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/popfacts/popfacts_2012-3_South-South_migration.pdf
- Patel, Anand y Hemanta Kumar Nath. "Rahul Gandhi Releases Congress Manifesto for Assam Polls, Promises to Nullify CAA, Give 5 Lakh Govt Jobs". *India Today*. Accedido 7 de septiembre de 2021. <https://www.indiatoday.in/elections/assam-assembly-polls-2021/story/congress-manifesto-assam-scrap-cao-5-lakh-jobs-rahul-gandhi-1781621-2021-03-20>
- Saha, Abhishek. "Assam Elections: BJP Silent on CAA, Chose to Focus on Schemes and Target AIUDF". *The Indian Express*. Accedido 7 de febrero de 2022: <https://indianexpress.com/article/explained/assam-elections-bjp-silent-on-cao-chose-to-focus-on-schemes-and-target-aiudf-7299720/>
- "Himanta Biswa Sarma: Don't Need Miya Muslim Vote... They Are Very Communal". *The Indian Express*. Accedido 7 de febrero de 2022. <https://indianexpress.com/article/north-east-india/assam/assam-elections-himanta-biswa-sarma-dont-need-miya-muslim-vote-they-are-very-communal-7173605/>
- Saikia, Arunabh. "How Assam's New Chief Minister is Leveraging Assamese Nationalism to Push Hindutva". *Scroll.in*. Accedido 7 de septiembre de 2021. <https://scroll.in/article/998657/how-assams-new-chief-minister-is-leveraging-assamese-nationalism-to-push-hindutva>

- “A New Generation of ‘Miya’ Muslims in Assam May Vote for Congress-AIUDF – But Only Out of Compulsion.” *Scroll.in*. Accedido 7 de septiembre de 2021. <https://scroll.in/article/991174/a-new-generation-of-miya-muslims-in-assam-may-vote-for-congress-aiudf-but-only-out-of-compulsion>
- Saikia, Smitana. “Saffronizing the Periphery: Examining Shifting Electoral Dynamics in Assam”. *Studies in Indian Politics*. 47, no. 1 (2020): 69-84.
- Saikia, Yasmin. “Muslim Belonging in Assam: History, Politics and the Future”. *South Asia: Journal of South Asian Studies* 44, no. 5 (2021) <https://doi.org/10.1080/00856401.2021.1962061>
- van der Veer, Peter. *Religious Nationalism: Hindus and Muslims in India*. Berkeley: University of California Press, 1994.
- Verniers, Gilles, et al. “Assam Verdict: 29 Charts that Show Just How Polarised the Election Was”. *Scroll.in*. Accedido 7 de septiembre de 2021: <https://scroll.in/article/994249/assam-verdict-29-charts-that-show-just-how-polarised-the-election-was>
- Vidya Bharati. “Basic Subjects,” Vidya Bharati Purvottar Kshetra. Accedido 18 de febrero de 2022. <https://vidyabharatipurvottar.co.in/dimensions/basic-subjects/>
- “Mision”, *Vidya Bharati: Akhil Bharatiya Shiksha Sansthan*. Accedido 18 de febrero de 2022. <https://vidyabharti.net/about-vidya-bharati>
- “Vission and Mission”, *Rashtriya Swayamsevak Sangh*. Accedido 16 de abril de 2022. <https://www.rss.org//Encyc/2012/10/22/rss-vision-and-mission.html>
- The Wire*. “Assam: Amit Shah Promises Laws to ‘Tackle Love and Land Jihad’ if BJP Returns to Power.” Accedido 7 de febrero de 2021. <https://thewire.in/communalism/assam-amit-shah-love-jihad-land-bjp-aiduf-congress>