

## ESTADO Y DESARROLLO<sup>1</sup>

*Carlos Murillo R. \**

La crisis económica de los años ochenta que se manifestó como un estrangulamiento del sector externo acompañado de inflación, aumento del desempleo y estancamiento económico, y que estuvo presente en una gran mayoría de países del tercer mundo, en especial en América Latina, puso en cuestionamiento la estrategia de desarrollo que había sido implementada en las décadas de los cincuenta y los setenta, y con ella el papel del Estado.

El modelo vigente hasta principios de los ochenta se apoyaba en un papel activo del Estado en donde, además de las funciones tradicionales como educación, salud, el Estado interviene en forma activa en el campo económico a través de fijación de cuotas, protección de mercados, otorgamiento de subsidios, fijación de precios, e inclusive como productor en determinados campos.

Este cuestionamiento es exacerbado por dos aspectos de carácter mundial. En primer lugar, por el viraje de la contradicción este-oeste hacia la norte-sur. La caída de las economías planificadas no sólo redefinió las relaciones de poder a nivel mundial, sino que le vino a dar mayor credibilidad al mecanismo de mercado como asignador óptimo de los recursos y a la vez puso en entredicho el papel de la intervención estatal en la economía.

El otro acontecimiento lo es el nuevo papel de los organismos internacionales, que se caracteriza por un mayor activismo de estas instituciones con el consecuente impacto en las economías nacionales. Este impacto es resultado de

de altos funcionarios mexicanos ligados a algunos de los principales "capos" de su país. No obstante, un alto funcionario del gobierno mexicano manifestó que pese a haber recibido la certificación por parte de los estadounidenses, su gobierno y el país en general no pueden dejar de manifestar su inconformidad para con la actitud de los Estados Unidos, la cual calificaron de unilateral e intervencionista en lo que se refiere a materia de narcotráfico, el funcionario agregó que el proceso de certificación no contribuye a mantener buenas relaciones entre ambos gobiernos lo cual entorpece la lucha conjunta contra la actividad ilegal de las drogas. Por otra parte, el gobierno colombiano no corrió la misma suerte que los mexicanos, ya que las medidas tomadas para erradicar el problema de tráfico de drogas en este país fueron calificadas como insuficientes por parte de Estados Unidos, provocando una nueva descertificación. Entre las principales consecuencias que esta descertificación puede producir para los colombianos se encuentra el retiro inmediato de toda ayuda bilateral norteamericana, excepto la que sea necesaria específicamente para la lucha contra el narcotráfico y el auxilio humanitario. La disposición

\* Director del Centro Internacional en Política Económica para el Desarrollo Sostenible de la Universidad Nacional de Costa Rica.

<sup>1</sup> Ponencia presentada al Seminario Estado y Desarrollo, organizado por el Área de Ciencias Sociales de la Universidad de Costa Rica en octubre de 1996.

incluye también el voto negativo por parte del gobierno estadounidense para los pedidos de préstamo que gestione el país descertificado ante organismos multilaterales, así como la negación y reducción del financiamiento para las exportaciones hechas por Estados Unidos hacia el país impugnado. Incluso queda a discreción del presidente si le son retiradas a Colombia algunas preferencias arancelarias, entre sanciones comerciales. Este año fueron certificadas 23 de las 32 naciones evaluadas con respecto a su compromiso antinarcóticos. La descertificación de su país fue considerada por diarios y empresarios colombianos como una clara muestra del gobierno estadounidense de su desconfianza hacia Ernesto Samper, y aseguraron que no se debería interpretar como un castigo justificado hacia la totalidad del pueblo colombiano.

- Tras la muerte del líder Deng Xiaoping, el Parlamento chino se vio en un momento desconcertante el cual parece tender hacia un mayor grado de apertura política. En lo que muchos han considerado una interpretación forzada de las ideas de Deng, el Parlamento chino aboga por una reestructuración de la política de este país en función de las últimas tendencias del desarrollo económico. Si bien se ha hablado mayoritariamente

una situación de vulnerabilidad, de las economías nacionales, producto de la crisis que atraviezan, y la unificación de criterios de estos organismos a través de la condicionalidad cruzada, reduciendo de esta manera los grados de libertad en la toma de decisiones de estas economías. Las políticas de estos organismos internacionales se caracterizan por un privilegio hacia el mecanismo de mercado y la promoción del comercio internacional.

Lo anterior se ve mediado por el llamado proceso de globalización y los nuevos retos a que este fenómeno conduce. La globalización tiene su sustento en un desarrollo tecnológico y científico que ha potenciado las telecomunicaciones, el transporte, el volumen de producción y consumo, a tal magnitud que ha ido empequeñeciendo y accesando cada rincón del planeta. Este fenómeno ha conducido a un estímulo del comercio internacional y una mayor interdependencia entre las naciones, con las consecuentes determinaciones entre las relaciones de los países.

Lo anterior ha dado como resultado el establecimiento de grandes bloques comerciales y el reagrupamiento de los países con miras a una inserción adecuada en este nuevo esquema mundial. El Mercado Común Europeo, la Cuenca del Pacífico, el ALCA 2005, son algunos de estos esfuerzos.

Es dentro de este gran escenario que las economías nacionales replantean sus esquemas de desarrollo y dentro de ellas la función que debe jugar el Estado.

#### IDEOLOGIA Y ESTADO

Con la Guerra Civil de 1948 los costarricenses redefinieron el perfil del Estado, sustituyendo un Estado de corte más liberal que imperó durante las primeras tres décadas del presente siglo. Esta nueva concepción del Estado y que podemos denominar Estado benefactor, tiene tres sustentos. En primer lugar, el ejemplo y la experiencia del Estado benefactor europeo, en especial de los países nórdicos, que fue inspiración de los partidos y líderes de esta época. En segundo término, el auge de las políticas keynesianas después de la crisis de 1929 y que fue base de las teorías del desarrollo en la época de los cuarenta y los cincuenta y en tercer lugar, las tesis socialistas que tenían como ejemplo el bloque del este y que a nivel local encontraban eco en los partidos socialistas locales. Podríamos incluir una influencia

adicional que es el papel de la iglesia católica y su política social, desarrollada como respuesta a las políticas sociales de izquierda y que cuestionaba las políticas liberales económicas, al considerarlas insuficientes para la consecución de la justicia social.

Esta nueva concepción del Estado a su vez se apoya en dos fenómenos, por un lado en la incapacidad de la inversión extranjera antes de 1950 para crear las condiciones de un desarrollo económico y social adecuado. Hasta ese entonces la inversión extranjera se caracterizó por economías de enclave en el sector agrícola y una no muy eficiente inversión extranjera en el campo de los servicios. Por otro lado estas nuevas ideas sobre el Estado se apoyaban en nuevos grupos sociales que emergían de un incipiente sector industrial y comercial y de nuevos intelectuales, que querían ser una alternativa a los grupos más tradicionales asociados al café, en la conducción del desarrollo. En otras palabras, estábamos ante la presencia del nacimiento de nuevos grupos de interés y con ello en una nueva reestructuración y reacomodo de la sociedad costarricense.

Con el triunfo de quienes apoyaban esta nueva concepción del Estado se inicia la reconstrucción del Estado costarricense. Esta tarea es facilitada por el hecho de que quienes pierden tampoco se oponen a este nuevo papel del Estado. La iglesia, los comunistas, y las políticas sociales del Calderonismo no se oponen a esta nueva concepción.

El costarricense de la segunda mitad del siglo ha sido profundamente afectado por esta concepción del Estado benefactor. Los éxitos alcanzados por Costa Rica en el campo social, educativo, y su estabilidad política están estrechamente asociados con este Estado benefactor.

Hasta recientemente, el costarricense ha asociado lo público con una serie de valores que le son muy propios. Con lo público asocia movilidad social, distribución de la riqueza, una no concentración del poder político por los grupos más adinerados. En principio podría decir que el costarricense tiene la creencia que lo público es bueno. Aquí se puede mencionar la influencia de las tesis socialistas, sobre todo en los intelectuales, de que lo público es bueno al encontrarse más cerca de una concepción social de la propiedad.

Asociado al desarrollo del Estado se encuentra el crecimiento de una clase media, resultado de un Estado operando como gran empleador, y el desarrollo del movimiento sindical que tuvo su mejor expresión en el seno de las

de apertura política, los políticos de turno han hecho hincapié en que las medidas no tienen como objetivo establecer un régimen político-económico similar al occidental. El portavoz del Parlamento, Zhou Jue, confirmó una declaración de la Cancillería en el sentido de que el gobierno chino estudia la posibilidad de firmar el acuerdo de la organización de naciones Unidas (ONU) sobre Derechos Civiles y Políticos y el acuerdo, también de la ONU, sobre Derechos Civiles y Políticos y el acuerdo, también de la ONU, sobre Derechos Económicos, Sociales y Culturales, lo cual marcaría un importante cambio de rumbo en la política de este país asiático.

- El panorama político nicaraguense encontró otro punto de algidez con la designación de Eduardo José Sevilla Somoza, sobrino del derrocado dictador Anastasio Somoza, como embajador de este país en Argentina. Este nombramiento fue interpretado por los dirigentes del opositor Frente Sandinista de Liberación Nacional (FSLN), como un intento del gobierno de Arnolfo Alemán para regresar a los tiempos del somocismo en Nicaragua.
- Recientes hallazgos hechos por un grupo de antropólogos soviéticos en la tundra de Siberia han causado toda una revolución

en las teorías que hasta hace poco explicaban la antigüedad de la presencia humana en esta región. La datación de los restos encontrados indicaron la existencia de grupos humanos sorprendentemente capacitados y equipados para la caza cuya antigüedad oscila entre los 260.000 y 370.000 mil años. Este hallazgo, o al menos su difusión, coincidió con los descubrimientos hechos en Alemania de artefactos y restos de una cultura de por lo menos 400.000 años de antigüedad, las cuales, junto con la excavación realizada en los yacimientos de Monte Verde, al sur de Chile, prácticamente multiplican por 10 los años de antigüedad que manejaban los antropólogos con respecto a la edad de los primeros asentamientos humanos desarrollados.

- Las incesantes manifestaciones protagonizadas por miles de albanos en las principales ciudades de este país, produjeron en los últimos días al menos nueve muertos entre civiles y efectivos de la policía secreta. Los grupos de civiles, apoyados por la coalición de partidos opositores Foro para la Democracia, iniciaron sus acciones como forma de protestar contra una iniciativa gubernamental en la que la gran mayoría perdió sus ahorros y propiedades en planes de inversión piramidales. Los

transnacionales agrícolas, pero que fue perdiendo vigencia con la partida de éstas, circunscribiéndose fundamentalmente en las últimas décadas al sector público. No es hasta en los últimos años que los aspectos negativos de esta concepción del Estado empiezan a manifestarse más claramente, como lo son burocracia, ineficiencia, corrupción, costos sociales.

#### ¿ESTA CUMPLIENDO EL ESTADO ACTUAL SUS OBJETIVOS?

Ha sido objeto de debate nacional, promovido por las universidades y otras distinguidas instancias, el tema de una constituyente y estas discusiones son el reflejo de la preocupación de muchos intelectuales y sectores sociales de la necesidad de una reforma del Estado costarricense que busque la actualización del mismo ante los nuevos tiempos y demanda social. Simultáneamente son presentadas y en algunos casos concretadas en la Asamblea Legislativa, reformas parciales a la Constitución, buscando con ello adecuar las instituciones a los nuevos retos.

Por otro lado pareciera que los partidos políticos no logran llenar las expectativas en cuanto a representatividad y participación y los diferentes grupos en forma no clara empujan por nuevas formas en la conducción y la toma de decisiones. Todos estos cuestionamientos evidencian insatisfacción con la forma en que el Estado está operando.

Las áreas del Estado que se cuestionan más fuertemente son las siguientes:

*En el campo económico:* deuda interna, déficit fiscal, estructura tributaria, baja inversión en infraestructura, alta intermediación financiera, exceso de trámites, etc.

*En el campo social:* deterioro de la calidad de los servicios de salud, educación, seguridad.

*En el campo político:* tráfico de influencias, corrupción, abuso de autoridad.

En cuanto al primero, el elevado endeudamiento del Estado genera una distorsión en las diferentes variables macroeconómicas a través de presiones inflacionarias, aumento de los costos por el alza en las tasas de interés, así como pérdida de competitividad, resultado de una infraestructura inapropiada de apoyo a los procesos productivos, llámense puertos, carreteras, servicio de aduanas, etc. En síntesis, el Estado, a través de su forma de operar, atenta

contra la eficiencia del sector productivo en su conjunto. En lo que se refiere al campo social el crecimiento de la población, con sus implicaciones en lo urbano y lo rural, ha ido a un ritmo más rápido que la inversión social que realiza el Estado, haciendo que se deteriore la calidad de los servicios y creando un rezago de éstos, con los consecuentes impactos negativos en las otras áreas de la estrategia de desarrollo. El deterioro en la inversión social también tiene su pacto en la autoestima, ética y buenas costumbres de la ciudadanía.

En el campo político, con la creación de la Sala Cuarta, la Defensoría de los Habitantes y una mayor participación de grupos de presión, como organizaciones comunales, ONG, etc. se ha tratado de balancear el deterioro en las instituciones políticas y a pesar de que éste es uno de los rubros más fuertes de la democracia costarricense, es a su vez una de las áreas en las cuales la ciudadanía pide mejores cambios.

#### EL ESTADO, MERCADO Y DEMOCRACIA

En los debates nacionales y la literatura especializada en torno al papel del Estado, la discusión tiende a centrarse en una especie de dualismo entre un Estado interventor y un Estado policía.

El peso del Estado en la sociedad y su impacto en el ámbito del poder en la conducción de la sociedad y su influencia en el campo del consumo y la producción son tan importantes que es obvio que el Estado es un agente económico y que debe convivir con otros agentes. Esa importancia ineludible del papel del Estado en la sociedad debe ser enmarcada dentro de dos instituciones igualmente vitales, como lo son el mercado y la democracia.

Se ha reconocido a través del tiempo al mecanismo de mercado como un instrumento útil y eficiente para la asignación de recursos. Hay autores que inclusive asocian el subdesarrollo con formas incipientes o no adecuadas de mercado.

Independiente de si uno está de acuerdo o no con estas observaciones, es claro que una piedra angular en el camino al desarrollo es el establecimiento y consolidación de mercados, que permitan un uso e intercambio adecuado de bienes y servicios. No obstante debemos entender que para

hechos más sangrientos se registraron en la ciudad de Valona, en donde murieron tres civiles y un cuarto hombre de quien se creía que era policía. La intensa presión hizo ceder al mandatario albano Sali Berisha, en el sentido de aceptar la renuncia del primer ministro Aleksander Meksi, promovida intensamente por la coalición opositora. No obstante, el estado de desorden e inseguridad que dominaba todos los sectores de la sociedad albana obligó a Berisha a declarar un estado de emergencia con carácter de indefinido, hasta que se "reestablezca el orden constitucional y público", lo cual, sin embargo, no fue suficiente para mitigar la ola de violencia que más bien pareció recrudecer mediante las acciones de civiles directamente dirigidas en contra de puestos y efectivos policiales.

- El último informe de la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes (JIFE) de las Naciones Unidas, dio a conocer que los jóvenes de Estados Unidos, el país con mayor mercado ilegal de drogas del mundo, consumen cada vez más cocaína, crack, metanfetaminas, éxtasis y dietilamida del ácido lisérgico (LSD), a la vez que la región centroamericana se consolida como lugar de paso para narcotraficantes. En América del Sur, mientras tanto, continúa el imperio de

la coca. El informe, presentado en Viena, detalló el estado de la producción, el consumo y el tráfico ilegal de psicotrópicos en todo el orbe correspondiente al año de 1996. Aunque en Estados Unidos la lucha continua contra el aumento de la demanda ilícita de dichas sustancias cosechó éxitos durante la década de 1980 y principios de la década de 1990, la JIFE constató un aumento en el consumo de cocaína, marihuana y alucinógenos, en tanto que el mayor problema de drogas en Centroamérica sigue siendo el tráfico ilícito de cocaína en gran escala, cuyas principales consecuencias son el aumento del crimen, la corrupción, el lavado de dinero y el abuso en el consumo. A pesar de los múltiples y continuados esfuerzos por erradicar los sembradíos ilícitos de coca en Bolivia, Colombia y Perú, el imperio de la coca sigue floreciendo en el Cono Sur, según la JIFE. El organismo de la ONU agregó en su informe, que en el caso de Perú las acciones gubernamentales en contra de las actividades ilícitas relacionadas con la producción y tráfico de drogas, deben mostrar un mayor grado de rigurosidad en vista del poco éxito obtenido hasta el momento.

- El gobierno de Gabón y la Organización Mundial de la Salud (OMS) anunciaron oficialmente el fin de

que ese mecanismo de mercado funcione adecuadamente deben crearse las condiciones e instituciones que le den fundamento y estructura a ese mecanismo. Para que exista un mercado laboral adecuado debe existir una legislación laboral adecuada que garantice y proteja los derechos de las partes, así como otras instituciones de soporte como salud, educación, que creen condiciones para que existan lugares de trabajo adecuados así como una mano de obra sana y educada. Igualmente con los diferentes mercados, llámense de capital, tierra, etc. Es necesaria una clara definición de los derechos de propiedad, derechos individuales y otra legislación que no sólo exista en el papel sino que en la vida cotidiana sea respetada y validada.

A través de la historia podemos encontrar ejemplos que nos muestran un desarrollado mecanismo de mercado y un Estado fuerte y sin embargo, no existe el tercer componente, que es el régimen democrático.

El régimen democrático garantiza la integridad y los derechos de la persona ante las mayorías, así como la voluntad de las mayorías en la toma de decisiones. El régimen democrático establece el adecuado balance entre lo individual y lo colectivo y promueve la participación y el beneficio de la acción social entre las mayorías.

Un pilar fundamental de la democracia es la justicia social y la calidad de vida. Desde este punto de vista el régimen democrático genera demandas y condiciones que no necesariamente se encuentran presentes en la institución mercado. El mercado se preocupa primordialmente por una asignación eficiente de los recursos. El Estado, por su parte, alimenta a los otros dos componentes. Al régimen democrático, mediante el establecimiento y estructuras de participación y poder justas y adecuadas y al mercado proveyéndolo de la institucionalidad adecuada que defina los límites a la búsqueda de excedente.

Lo difícil del papel del Estado es que es juez y parte en cada uno de estos escenarios. En el campo democrático, establece los controles, pero es el instrumento con el que se ejerce el poder. En el campo del mercado participa como agente económico en la producción y el consumo. Estas relaciones entre esas tres instituciones se vuelven un tanto más complejas en los países subdesarrollados, en los cuales cada una de estas instituciones no está desarrollada a los niveles deseados. Uno de los aspectos que más le cuesta entender a los visitantes del norte que llegan a Costa Rica es el de encontrarse con

un país subdesarrollado, esto quiere decir, poca capacidad de acumulación, bajo excedente, y por otro lado, un país estable políticamente hablando. Es común establecer la relación, cuando se piensa en un país subdesarrollado, entre pobreza o subdesarrollo e inestabilidad política. Es decir, democracias débiles o inexistentes.

El gran reto de las sociedades contemporáneas es el establecimiento de un balance adecuado entre Estado, mercado y democracia y este balance no está fundamentado en una visión apriorística, simplista, de ninguna de estas tres instituciones, sino en la adecuada interrelación e implementación de estos tres aspectos, que garanticen un adecuado balance en la búsqueda de metas del mejoramiento en la calidad de vida de la sociedad.

#### SOBRE EL ESTADO COSTARRICENSE

Aunque quienes impulsaron a principios de los cincuenta un Estado benefactor en Costa Rica tenían claro esta concepción de Estado no era igual en lo que se refiere a su implementación y concreción. Es por eso que vemos a través de los años, que la toma de decisiones en este ámbito ha sido un tanto contradictoria, y que la conformación del Estado costarricense se ha caracterizado por un movimiento pendular entre un centralismo y un archipiélago institucional, que ha estado mediado por un cortoplacismo determinado por el ciclo electoral.

Así vemos como el Estado costarricense crea instituciones autónomas, como mecanismo para evitar la concentración en la toma de decisiones y la búsqueda de una mejor eficiencia y, por otro lado, crea las presidencias ejecutivas, o la ley cuatro-tres, que buscan una centralización disfrazada de coordinación. Igual sucede con los regímenes municipales que a través de tiempo fueron perdiendo autonomía y que en un momento determinado, buscando un mecanismo para devolverles parte del protagonismo a estos gobiernos locales, se creó una institución como el IFAM, que termina mediando y controlando esas instancias.

Uno de los aspectos vulnerables de la democracia costarricense es la movilidad del recurso humano en el Estado como producto del ciclo electoral. Cada cuatro años se reinventa el mundo. Hay una tendencia a archivar los procesos que correspondían a los gobiernos anteriores y se

la epidemia de fiebre hemorrágica debida a un virus de tipo Ebola, que causó 45 muertos desde finales de 1996 en el centro del país. Mediante un comunicado transmitido desde Bue, capital de la región afectada por la epidemia, el Ministerio de Salud de Gabón y la oms destacaron que no se ha registrado ningún deceso ni ningún nuevo caso del virus en los sitios concernidos de la región de Bue y en Libreville, 42 días después del último fallecimiento registrados en enero de este año, lo cual equivale al doble de la duración de máxima de incubación de la enfermedad, según expertos de la oms. Los 45 decesos registrados fue el producto de 60 casos de padecimientos del virus y se destacó que ninguna de las 200 personas que se mantuvieron en contacto con los pacientes fue contagiada por el virus.

- El presidente de Chile, Eduardo Frei, consideró como un paso de gran importancia su visita al Congreso de Estados Unidos en el marco de las conversaciones que sostiene actualmente en busca de la inclusión de su país en el Tratado de Libre Comercio entre este país, México y Canadá (TLC). Durante los cuatro días que se mantuvo allí, Frei logró el apoyo de buena parte de los congresistas del Senado e incluso el apoyo abierto de Bill Clinton, quien dio

declaraciones en torno a la necesidad de que el Congreso autorice la participación de Chile en el TLC mediante la modalidad de vía rápida (fast track) lo antes posible. El discurso del mandatario chileno ante los senadores hizo énfasis en la importancia del comercio con la potencia norteamericana como medio para evitar en los países latinoamericanos el debilitamiento de los regímenes democráticos, el resurgimiento de los mercados cautivos, la consolidación del hambre y el auge de las migraciones, aspectos considerados de suma importancia según los estadounidenses.

- Tanto los índices inflacionarios como los índices de precios al consumidor correspondientes al mes de enero de este año, superaron ampliamente los niveles del mes anterior en la mayoría de los países latinoamericanos. Debido a la incertidumbre política por la que atravesó y a la introducción de aumentos en las tarifas de servicios públicos, Ecuador fue el país que presentó la tendencia más acentuada, reflejada en la alta tasa de incremento de precios con respecto a los datos proporcionados para 1996. En los principales centros urbanos ecuatorianos la inflación creció en un 6,4 por ciento durante el mes de enero, y la tasa de los últimos 12 meses se elevó a un 30,53

inician nuevos proyectos que en muchos casos califican como ocurrencias. En alguna medida un rasgo distintivo de la década de los ochenta y parte de la presente ha sido una ligera coherencia en las políticas, producto de la condicionalidad y las presiones de los organismos internacionales.

En los últimos años en forma parcial se ha ido redefiniendo el Estado. Desafortunadamente, o quizá como única forma posible, estos cambios son el resultado de las presiones externas de los organismos internacionales. Un buen ejemplo de este proceso es la reforma del sistema financiero, piedra angular del estilo de desarrollo costarricense en los últimos cincuenta años.

Desafortunadamente, la discusión en torno a los cambios se ha centrado primordialmente entre las dualidades privado versus público, ajuste versus no ajuste, empañando temas más importantes como el tipo de desarrollo a que aspiramos y las diferentes estrategias para lograrlo. El problema no es que lo público sea bueno o malo, o lo privado bueno o malo, sino cómo eso público o eso privado juega un papel determinado dentro de una estrategia más amplia.

Otro elemento que hace difícil la reforma del Estado es que el Estado no es algo monolítico y permanente, y en él se reflejan los aspectos del sistema democrático, la transitoriedad del ejercicio del poder y la coexistencia en su seno de los diferentes partidos políticos, especialmente los mayoritarios. Además le corresponde al Estado transformarse a sí mismo y eso no deja de ser un tanto complicado.

## DESARROLLO Y ESTRATEGIA

En los debates nacionales las discusiones en torno al Estado y el estilo de desarrollo se centran en privatizaciones de actividades que han sido desarrollados por el Estado, disminución del aparato estatal y en un Estado pequeño pero fuerte, es decir, no es el tamaño el que define la fuerza o poder del Estado sino más bien su papel o función. También se habla de un desmantelamiento del Estado benefactor, de una búsqueda de un Estado más policía. Esta discusión ha estado permeada obviamente por un sustento ideológico, por donde transitan las posiciones más conservadoras o neoliberales y las posturas intervencionistas. Uno de los problemas que más han dificultado todos estos cambios, además de la dimensión ideológica, es el hecho de que muchos de estos cambios,

dada la naturaleza de los problemas, son condición necesaria y desafortunadamente ciertos grupos los han adversado como políticas conservadoras y otros grupos han asumido que estos cambios constituyen una estrategia de desarrollo por sí misma, y es aquí en donde la discusión tiende a ser insuficiente. Otro rasgo distintivo de la discusión es que la misma ha estado determinada por un sesgo económico, opacando los otros ingredientes de la estrategia del desarrollo, como lo pueden ser el consenso, el liderazgo y conducción política, los aspectos culturales, que por ser difíciles de asir son relegados en las discusiones. El proceso de apertura y la promoción de exportaciones no son condición suficiente para definir una estrategia de desarrollo. Los imperativos de la globalización, la insostenibilidad del esquema intervencionista de los sesenta y setenta y la necesidad de nueva inversión hacen imprescindible el proceso de apertura.

Para poder atraer la inversión externa se requieren condiciones institucionales y de estabilidad bien claras y definidas. Es por eso que un adecuado mecanismo de mercado coadyuva en esos esfuerzos, mas no podemos esperar que simplemente el mecanismo de mercado determine las pautas de desarrollo. El capital transnacional tiene su propia lógica de ganancia y no necesariamente coincide con las etapas y necesidades de la economía nacional. Las ventajas comparativas que una determinada economía presenta son elementos cambiantes y no siempre están determinadas por la rentabilidad económica pura sino por otros factores y condiciones que la van determinando, como pueden ser economías de escala, nichos potenciales de mercado aprovechado en su justo momento, condiciones geográficas y otros. Es decir, existe una intencionalidad que está conformada por los diferentes grupos sociales que tienen acceso al poder. En economías socialistas este poder ha estado circunscrito al Estado, en otros casos al sector privado, pero la mayoría de los casos es una convivencia de lo público y lo privado en sus diversas manifestaciones.

Como rasgos de una estrategia podemos señalar, primero, señales claras a los agentes económicos. Estas señales van a estar conformadas por las políticas gubernamentales tales como incentivos, condiciones y otros, así como claridad en las transacciones económicas mediante el mecanismo de mercado y las condiciones que devienen del mismo como derecho de propiedad y otros.

por ciento. Por otra parte, en Costa Rica la inflación de enero alcanzó el 2,06 por ciento mientras que la cifra correspondiente al mes de diciembre fue de 1.08 por ciento; en el caso de Argentina la tasa de inflación para enero fue de tan sólo 0.50 por ciento, una de las más bajas de América Latina, lo que sin embargo contrasta con la deflación del 0.30 por ciento del mes anterior. En Brasil la inflación subió a 0,81 por ciento, superando la tasa de 0,33 por ciento que registró en el mes anterior; en Colombia mientras tanto, el ascenso inflacionario fue de 1,61 por ciento frente al correspondiente al mes previo de 0,72 por ciento. La inflación se ubicó en un 2 por ciento en Honduras y en Uruguay, tras haber registrado niveles de 1,10 y 1,20 por ciento en diciembre respectivamente. En Chile la inflación repuntó ligeramente al 0,5 por ciento frente al 0,4 por ciento del mes anterior, mientras que en El Salvador ésta subió al 1,70 por ciento en enero con respecto al 0.30 por ciento para diciembre. México, Perú y Venezuela, por su parte, figuran entre los pocos países en los que al comportamiento inflacionario fue descendente con respecto a diciembre del año anterior, ya que en el caso del primero los precios al consumidor se ubicaron en 2,57 por ciento en contraste con el 3,20

por ciento de diciembre y la tasa de inflación para los últimos 12 meses alcanzó el 26,44 por ciento. El índice de precios al consumidor disminuyó al 0,48 por ciento en Perú frente al 1,21 por ciento de diciembre. Entre tanto Venezuela registró una tasa de inflación del 2,6 por ciento en enero, el índice más bajo desde hace más de un año en este país, que contrasta con el 3 por ciento de diciembre.

- El presidente del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Enrique Iglesias, durante la apertura del "Seminario sobre Violencia Criminal Urbana" llevado a cabo en Río de Janeiro, abogó por que los buenos resultados alcanzados por los países del área en materia económica se traduzcan en dividendos sociales con el fin de poder disminuir los elevados índices de violencia urbana en la región. Dicho seminario reúne a cerca de un centenar de expertos en delincuencia y desarrollo y propone la búsqueda de estrategias y alternativas que permitan revertir la tendencia al alza que presenta la violencia en las ciudades latinoamericanas. Según un informe del Banco Mundial (BM) difundido durante el seminario, América Latina es la región más violenta del mundo. Tras identificar la pobreza como uno de los generadores de violencia urbana, Iglesias explicó

Un segundo elemento es la existencia de un consenso en la sociedad. Ese consenso en algunos casos ha estado mediado por un liderazgo caudillista, por un régimen autoritario, por un ideal o visión. Este consenso es más difícil de lograr en estos tiempos en regímenes democráticos y seculares, en donde los intereses de las partes tienden a priorizarse sobre los intereses colectivos y en donde lo material se privilegia por sobre otros aspectos culturales o de otro tipo.

Este consenso favorece las condiciones para la implementación del otro rasgo que es la intencionalidad. La sociedad y sus diferentes grupos apunta a un determinado norte y esta intencionalidad es aceptada por las partes. Este rasgo y en general los otros rasgos, tienden a manifestarse en forma más clara en las economías de guerra. En ellas las naciones se unen ante un enemigo común y las diferentes empresas e instituciones trabajan contra el tiempo en la elaboración de nuevas tecnologías que les permita alcanzar antes que sus adversarios las ventajas tecnológicas que le garanticen la victoria.

Estas condiciones tienden a ser más difíciles de establecer en tiempos de paz, en donde la cohesión social y los trabajos conjuntos para desarrollos tecnológicos no cuentan con la presión externa adecuada. No obstante, éstas tienden a ser subsanadas por la competencia y la búsqueda de ganancias.

A los anteriores rasgos se pueden adicionar los aspectos culturales que a través del tiempo se ha manifestado de diversas formas.

La forma en que las naciones han podido generar una ventaja ante sus similares competidoras varía a través del tiempo. En los primeros estadios del capitalismo podemos hablar de la invención como un elemento diferenciador, en donde aquella nación que lograba crear una nueva tecnología o un nuevo producto generaba una ventaja.

Con el tiempo el énfasis se ha puesto más en la innovación que en la invención misma. Esa capacidad para innovar y mejorar inventos o productos ya establecidos ha sido fuente de ventajas entre las naciones.

En el caso de los asiáticos, las ventajas comparativas se han apoyado en los procesos de aprendizaje, los cuales les garantiza una absorción rápida de las tecnologías existentes para posteriormente innovar. Cada una de estas formas de desarrollar ventaja ha requerido de un contexto institucional determinado y no ha sido únicamente producto de la casualidad.

El gran reto de la estrategia es convencer a los diferentes grupos a realizar un sacrificio en el presente, llámese menos ganancias, más horas de trabajo u otros, con miras a obtener un beneficio en el futuro.

Cómo hacer para que el trabajador, el empresario, el político, las universidades, los campesinos, puedan trabajar mancomunadamente, buscando mejoras y economías en la forma de producir y de consumir y que les permita crear ventajas comparativas. Cómo relacionarse con la inversión extranjera, qué tipo de condiciones y de relaciones se deben establecer para apropiarse de tecnología y realizar tareas con mayor valor agregado.

Uno de los mayores obstáculos con que nos enfrentamos en el presente es precisamente la falta de credibilidad entre los diferentes sectores y el Estado y la no anuencia a sacrificar condiciones presentes para aportar al futuro.

El acontecer social ha ido privilegiando la fragmentación social, el individualismo y la falta de credibilidad. Cómo revertir este proceso es el gran reto que todos tenemos por delante.

Los retos para el desarrollo en estos tiempos son aún más difíciles para países como el nuestro, porque debido a los problemas ambientales no nos es posible transitar por las rutas de los países industrializados y se nos presenta el reto de establecer formas de uso y consumo de los recursos naturales que no fueron impuestas en el pasado. En principio esto no es en sí mismo malo por cuanto nos da la opción de transitar por caminos más viables ambientalmente. No obstante son caminos nuevos que tenemos que recorrer dentro de un contexto de un mundo más competitivo, de recursos escasos y una mayor población.

Es evidente que el Estado costarricense debe ser reformado y el gran reto que tenemos los costarricenses es el de hacer los cambios pertinentes que nos permitan la flexibilidad del caso para adecuarnos y enfrentarnos a los retos de los nuevos tiempos. Ese rasgo de flexibilidad debe ser un norte que sustente el cambio porque el mismo nos permitirá contar con las armas del caso para responder a un mundo cambiante.

Costa Rica ha realizado grandes logros y estos son la base para nuevos cambios. El gran reto es que los logros alcanzados no se conviertan en obstáculos para los nuevos cambios, sino fortalezas y puntos de partidas para nuevos horizontes.

que esta situación es el producto de un desequilibrio entre los aspectos sociales y la política económica impulsada en los diferentes países, por lo que se hace necesario realizar un traslado de los logros económicos al campo social. La urbanización descontrolada y la concentración de población en los centros urbanos son, según el funcionario, razones que deben tomarse en cuenta a la hora de implementar una solución para el problema de la violencia ciudadana.

- Un comunicado emitido por el Vaticano en el que se especifica a los sacerdotes católicos las nuevas disposiciones con respecto al tratamiento que debe darse a las parejas militantes de esta religión que utilizan métodos contraceptivos artificiales ha producido opiniones encontradas entre diferentes sectores. El documento, titulado Vademécum para confesores sobre algunos aspectos de la moralidad en la vida conyugal, indica que las parejas que confiesen a un sacerdote haber cometido el pecado de planificación familiar mediante métodos artificiales y se muestren arrepentidos por ello, podrán ser absueltos de su pecado. Para algunos funcionarios del Vaticano, la disposición emitida en este documento no debe interpretarse como un cambio significativo en la posición de la Iglesia

con respecto a métodos contraceptivos que no sean naturales, a los cuales califica como bloqueadores de la transmisión de la vida. Según algunos analistas, el documento reconoce implícitamente que muchos católicos hacen caso omiso a la prohibición que hace la Iglesia en este sentido, convirtiendo la sexualidad y la procreación en uno de los puntos más controversiales y delicados dentro de los preceptos morales del catolicismo. Por su parte la prensa italiana afirmó que esta noticia representa, aunque en forma sutil, un cambio en la postura de la Iglesia, ante el cual reaccionaron cautelosos argumentando que este anuncio es apenas un acercamiento hacia una problemática a la que la Iglesia le ha dado un tratamiento insuficiente. El documento aclara que los parámetros en el sacramento de la confesión en el que

La reforma del Estado no consiste en dismantelar lo que se ha hecho sino en reconocer los puntos que hay que cambiar y sobre todo entender que las cosas no son buenas o malas, útiles o inútiles en sí mismas, sino que esto depende del contexto y del momento histórico que se esté viviendo.

Si queremos mejorar la calidad de vida de nuestra sociedad tenemos que generar riqueza y nadie nos la va a dar, sino nosotros mismos. Cómo crear las condiciones para generar riqueza y establecer los mecanismos para distribuirla de manera justa. He aquí el gran reto del presente.

¿Es posible que un país pequeño, abierto, interdependiente, inmerso en un mundo globalizado, pueda autodefinir su camino y tener vida propia, o ser autocentrado sin que esto, por supuesto, implique independiente, aislado? Esa es la gran pregunta que todos debemos hacernos.

#### BIBLIOGRAFIA

- Amsden, Alice H. "Why Isn't the Whole World Experimenting with the East Asian Model to Development?". *Review of the East Asian Miracle*. World Development. Vol. 22, No. 4, pp. 627-633. 1994.
- Ocampo, José Antonio. "Las Nuevas Teorías del Comercio Internacional y los Países en Vías de Desarrollo". *Pensamiento Iberoamericano, Revista de Economía Política*. Comercio, Apertura y Desarrollo, Las Nuevas Temáticas. Volumen Especial, No. 20, pp 193-214. 1991
- Murillo Rodríguez, Carlos. *Ensayos sobre Desarrollo. El desarrollo como afirmación de las personas*. Editorial FUNA, Heredia, 1995.